

III edition of the Jean Monnet EUWEB Module

EU ‘Boundaries’ and Challenges in the Field of Asylum and Migration Management: A Look at the Western Balkans

MARCH 31, 2022

“N. CILENTO” HALL - UNIVERSITY OF SALERNO

OBJECTIVES OF THE CONFERENCE

EU ‘Boundaries’ and Challenges in the Field of Asylum and Migration Management: A Look at the Western Balkans is organized in the context of the Jean Monnet Module EU-Western Balkans Cooperation on Justice and Home Affairs (EUWEB), selected for co-funding for the period 2019-2022. It follows the inaugural conference of the third edition of the Module, held on 10 and 11 March, and is addressed to students, graduates, Ph.D. and Ph.D. candidates, but also to all the stakeholders, such as legal operators, judges, lawyers, law enforcement officials, civil servants and civil society's representatives, policy makers. This international conference, which takes place both online and in person, will also be attended by Albanian, Macedonian and Serbian professors and students, representatives of civil society associations, as well as national and international legal experts.

Divided into two study days, the conference is particularly interested in giving visibility to the work carried out by the research group of the EUWEB Legal Observatory in the transversal reading of the challenges of enlargement to the Western Balkans, related to border control, the influx of migrants, the fight against transnational crime and the tools of police and judicial cooperation in the current international scenario. On March 31, 2022, the conference will try to foster scientific reflections on the physical concept of borders, but also on the abstract concept, or in a broad sense, of borders and challenges facing the European Union and its Member States.

The repeated reintroduction of internal border controls calls into question the functioning of the Schengen area and the free movement of persons. The continuous flows of refugees and asylum seekers undermine borders capacity and end up being an instrument of political pressure on states (hybrid warfare), simply exacerbated by the latest and sad events of the war in Ukraine. Then, the use of cyberspace, as a space of "war", crosses any boundary and poses further defense needs.

In this context, the enlargement of the European Union to include the Western Balkans is even more frightening, because it increases the feeling of a more unstable Europe, if these States are unable to comply with the criteria of democratic governance, respect for the rule of law and human rights. The Western Balkans region is the geographical area that acts as a link between Europe and Asia and is the Eastern physical “limit” of the European Neighborhood Policy as an area of projection of the Union’s values beyond its borders. The requests for joining the Union of Ukraine, Georgia and Moldova make us reflect on the future of the Western Balkans, on the choices of introducing increasingly rigorous political criteria, but also on the need to take the right "measures" to ensure a new geostrategic order of Europe.

Scientific and research activities conducted within the EUWEB legal Observatory have pointed out a great number of legal and political questions related to the “boundaries” (limits) that the European Union should overcome.

The Conference focuses on this central question: Which are the “boundaries” that the European Union must overcome to become a "credible" player on the international scene? In dealing with this question, we intend to foster greater awareness and contribute to insights on the challenges that the life of international relations poses not only to the European Union, but to all States and non-state actors.

PROGRAMME

WELCOMING ADDRESSES | 2:30 P.M.

Vincenzo **LOIA**, Rector of the University of Salerno

Giovanni **SCIANCEAPORE**, Head of the Department of Legal Sciences, University of Salerno

Francesco **FASOLINO**, President of the Didactic Council of the Department of Legal Sciences, University of Salerno

OPENING REMARKS | 2:45 P.M.

Teresa **RUSSO**, Associate Professor of EU Law, Department of Legal Sciences, University of Salerno, EUWEB Leader

Anna **ORIOLO**, Associate Professor of International Law, Department of Legal Sciences, University of Salerno, EUWEB Key Teacher

Gaspare **DALIA**, Lecturer of Comparative Criminal Procedural Law, Department of Legal Sciences, University of Salerno, EUWEB Key Teacher

CHAIR

Giancarlo **SCALESE**, Full Professor of International Law, Department of Economy and Law, University of Cassino and Southern Lazio

SESSION I – H. 2.30 PM | THE ‘NEW’ BOUNDARIES AND CHALLENGES OF EU

Giuseppe **MORGESE**, Associate Professor of EU Law, Jonic Department of Mediterranean Legal and Economic Systems, University ‘Aldo Moro’ of Bari

Annita Larissa SCIACOVELLI, Adjunct Professor of International Law, Department of Law, University ‘Aldo Moro’ of Bari

Maria Eugenia BARTOLONI, Full Professor of EU Law, Department of Law, University ‘Luigi Vanvitelli’ of Campania Region

SESSION II – H. 4:00 PM | THE CHALLENGES OF THE WESTERN BALKAN REGION IN ALIGNING WITH EU STANDARDS

Teresa RUSSO, Associate Professor of EU Law, Department of Legal Sciences, University of Salerno, EUWEB Leader

Leonardo PASQUALI, Associate Professor of International Law, Leader of Jean Monnet Module ‘Solidarity in EU Law’ (SoEULaw), University of Pisa

Oliviero FORTI, Responsible for Migration Policies at ‘Caritas Italiana’

OPEN DEBATE

BIOS AND ABSTRACTS

CHAIR



GIANCARLO SCALESE, born in Naples on 2 January 1963, is the President of the “*Polo delle scienze giuridiche internazionalistiche*” of University of Cassino and Southern Lazio and: since 2014 is full professor of public international law at the same University; since 2002 is a qualified lawyer authorize to practice before domestic and international high Courts. Expert consultant in treaties law, human rights, public and private law and EU law, in 1988 he graduated in Law with honors (*cum laude*) from University “Federico II” of Naples. Once got his PhD in 1993, at the University of Bari, he won a competitive examination “post-doctorate” in 1994 at the Faculty of Law, University “Federico II” of Naples, where he became assistant professor of public international law in 1998; then he became associate professor on the same matter, at the University of Cassino and Southern Lazio in 2001. Author of several scientific publications, he has been a rapporteur in many international conferences.

SPEAKERS



TERESA RUSSO is Associate Professor of European Union Law, Lecturer of European Union Law, International Organizations, EU Migration Law, European Single Market, International Trade and New Technologies Law,

International Law and Cyber Security (University of Salerno); Lecturer of Advanced EU Law at the Law Faculty, Albanian University of Tirana (a.y. 2020-2021); Key Teaching Member of the Jean Monnet Module “Solidarity in EU Law” (SoEULaw), University of Pisa, selected for funding by the European Commission for the 2019-2020

period; Lecturer bestowed of the Jubilee Diploma by the

Rector, the Presidents of Senate and Board of Directors at the University “Titu Maiorescu” of Bucharest in occasion of the 25th anniversary of the University’s foundation, 23 April 2015; Member of the Scientific-Technical Committee of the Observatory on European Area of Freedom, Security and Justice – Legal Laboratory, Department of Legal Sciences, University of Salerno; General Director of the EUWEB Legal Observatory, Department of Legal Sciences, University of Salerno, 2021-present; Scientific Coordinator of the International Credit Mobility project with Albanian universities, co-funded by the European Commission’s Erasmus+ Programme – Key Action 1 with Partner States for the period 2017-2023; Editorial Board’s Member of the review *La Comunità internazionale* (The International Community) of the Italian Society for international Organization, Rome, Italy; Member of the Referee Committee of the online Journal *Freedom, Security and Justice: European Legal Studies*; Scientific Board’s Member of the Review *OPTIME* of the Albanian University of Tirana, Albania, 2020-present; Member of the Conference Programme Committee of the International Scientific Conference “Archibald Reiss Days”, at The University of Criminal Investigation and Police Studies, Belgrade, Serbia; Delegate to Communication, Department of Legal Sciences (School of Law), University of Salerno; Lawyer. Her research activities and publications (books, book chapters, articles, etc.) focus on current issues of International Law and International Organizations, as well as EU law with specific reference to the constitutional evolution of the EU integration process and the democratization of external EU action.

Abstract:

ENLARGEMENT AND/OR ALIGNMENT: IS THERE A DILEMMA?

From the six founding countries, the Communities first and then the Union have expanded to the current 27 Member States. Briefly analysing the various enlargement processes and the procedurals used, this speech will seek to highlight the 'coordinates' of the Union's enlargement policy and the critical issues encountered when aligning with the membership criteria. So much in order to try to answer the question of a possible composition or dichotomy: Enlargement and/or Alignment?



GIUSEPPE MORGESE is Associate Professor of European Union Law at the Ionic Department of the University of Bari Aldo Moro. Lecturer in European Union Law and Aliens' Law at the University of Bari. PhD in International and European Union Law. Author of two monographs and a number of articles and scientific contributions.

Abstract:

THE SCHENGEN AREA BETWEEN CRISIS AND ATTEMPTS TO RELAUNCH

The presentation will give an overview of the regulation of the Schengen Area, including some recent proposals for amendments concerning internal and external borders.



ANNITA LARISSA SCIACOVELLI is Professor of International law and a cybersecurity specialist in the Law Department University of Bari Aldo Moro. She is a senior Research Fellow of the IESE Business school of Barcelona (Spain) and Researcher fellow on Cybersecurity, Institute of National Security Studies, Jerusalem. She is also a Member of the Advisory Board International Institute for Peace, Vienna, (Austria), a Member of the Cyber Security&Warfare Commission of the Italian Society of Studies on Intelligence and a member of the International Institute of Humanitarian Law (Sanremo). She also teaches international law in the University of international studies in Rome and she is member of the editorial board of the review Sicurezza e Intelligence.

Abstract:

PHYSICAL BORDERS V. "DIGITAL" BORDERS: THE CHALLENGE OF PROTECTING CYBERSPACE IN THE EU

The recent conflict between the Russian Federation and Ukraine, preceded and characterized by a series of intense large-scale cyber-attacks, also against infrastructures of the Member States of the European Union, has definitively clarified that cyberspace represents the fifth operational military domain, along with land, sea, air, and space. In the European context, the intensity, sophistication and pervasiveness of cyber-attacks has long pushed the European Union to adopt a cybersecurity policy and strategy. An essential premise for examining these policy and strategy deals with the definition of cyber space, knowledge of the main hostile activities carried out on the Internet and of the relevant international obligations that bind the States. By cyberspace we mean that physical and virtual place made up of all the IT infrastructures interconnected at a global level. It is mainly characterized by the

absence of physical borders and by the inapplicability of the traditional concept of state sovereignty. Therefore, in the Italian legal system this notion has been replaced by the notion of National Cyber Security Perimeter. Faced with the technological vulnerabilities of information, communication systems and networks, the European legislator has envisaged a framework of coherent actions relating to the regulatory, diplomatic and defense aspects of cybersecurity, to put a stop to the damages caused by cyber-attacks to the social and economic development of EU member states. This framework aims at guaranteeing the functioning of the EU Single Market and the protection of European digital sovereignty, also in light of the growing investments by States (Russia, China, North Korea) in offensive cyber capabilities, not only for military purposes. The aim pursued by the European Union is the structuring of a rapid, efficient and effective response to cross-border cybernetic attacks to be implemented on the basis of political, technical and operational coordination and through innovative tools, among which the proposal of a Joint cyber unit. The starting activity of the Unit is expected from 30 June 2022 thanks to the creation of a virtual and physical platform and of a EU Committee for the development of IT skills. From an operational point of view, the cited Unit together with the security operational centers (SOC2), will constitute the core of the European cyber shield in 2023. The Unit will be also responsible for the early identification of cyber-attacks thanks to the use of tools based on artificial intelligence, in collaboration with the CSIRTS network, ENISA and the European Center for Cybercrime at EUROPOL. It is worth noting that the realization of Joint cyber unit and European cyber shield are the primary objectives of a strongly desired European Strategic Compass whose achievements are the priorities of European resilience, sovereignty, and technological autonomy.



MARIA EUGENIA BARTOLONI is full professor of European Union Law at the University of Campania “L. Vanvitelli”, Department of Law. Since 2015 she is permanent member of the doctoral board of the PhD "Internationalization of legal systems and fundamental rights" at the University of Campania. She is member of the scientific board of “Jus” and “Rassegna di Diritto pubblico europeo”, member of the referees’ board of “Studi sull’integrazione europea” and “Diritti umani e diritto internazionale”. She is author of 7 books. Among these: The Charter of Fundamental Rights within the EU Legal Order (M.E. Bartoloni ed.), Napoli, 2022; L’azione esterna dell’Unione europea, Napoli, 2021 (M.E.

Bartoloni, S. Poli eds); Ambito d’applicazione del diritto dell’Unione europea e ordinamenti nazionali. Una questione aperta, Edizioni Scientifiche Italiane, Napoli, 2018; The EU and the Proliferation of Integration Principles under the Lisbon Treaty (M.E. Bartoloni, M. Condinanzi, F. Ippolito, eds.), Routledge, London, New York, 2018; Politica estera e azione esterna dell’Unione europea, Napoli, 2012. She is author of more than 70 scientific publications on specialized reviews. She is the project coordinator of SELECT – “StrEnghten Lay and honorary judges European CompeTencies” JUST-AG-2020 / JUST-JTRA-EJTR-AG-2020 <https://selectproject.eu/>

Abstract:

BEYOND THE UE BORDERS: THE NEIGHBORHOOD SPACE

Beyond the borders of the EU there is a physical space which, by definition, is a “neighborhood space”. The existence of this space has given rise to what we call the European Neighborhood Policy (ENP).

The European Neighbourhood Policy is a key part of the foreign policy of the European Union, through which the EU works with its southern and eastern neighbours with a view to furthering its interests and achieving the closest possible degree of political association and economic integration. The policy is underpinned by a set of values and principles that the EU seeks to promote.

The launch of the European Neighbourhood Policy (ENP) and the introduction of a separate European Union (EU) Treaty provision devoted to the EU's relations with neighbouring countries raises some questions. From a legal perspective two main themes can be identified. First, specific attention must be paid to the legal nature, methodology and institutional structure of the ENP. Second, equally relevant is a discussion about the EU's most important instruments that the EU has deployed under the European Neighbourhood Policy to spread its values and to achieve its interests: agreements (partnership and co-operation agreements; association agreements), financial instruments (namely the regulation (EU) 2021/947 establishing the Neighbourhood, Development and International Cooperation Instrument), civilian missions as instruments of conflict resolution; restrictive measures.

This speech provides an overview of these themes, focusing on the EU's promotion of values and norms in its neighbourhood and discussing the notion of the ENP as an effort to establish a European buffer zone.



LEONARDO PASQUALI is Associate Professor of International Law at the University of Pisa (Italy), Department of Law. He is a member of the Scientific Board, PhD Program in International Law and EU Law. The quality and excellence of his work in the specific field of European Union studies has been acquired throughout his academic and professional career. Prof. Leonardo Pasquali has always shown interest in legal research related to EU Law, Public Law, Foreign Policy and International Relations. Besides teaching EU Law, he has taught many different courses at the University of Pisa, such as Judicial cooperation, Public International Law and International Organizations Law. Many of his publications are devoted to European Union Studies. Professor Pasquali is the module leader of the Jean Monnet Module “Solidarity in EU Law” (SoEULaw), Department of Law, University of Pisa.

Abstract:

DEMOCRACY AND THE RULE OF LAW IN THE PROCESS OF ACCESSION OF WESTERN BALKAN COUNTRIES TO THE EUROPEAN UNION

Article 49 of the Treaty on European Union states that “*Any European State which respects the values referred to in Article 2 and is committed to promoting them may apply to become a member of the*

Union...”. Article 2 TEU lists the founding values of the Union: “*respect for human dignity, freedom, democracy, equality, the rule of law and respect for human rights, including the rights of persons belonging to minorities*”. Among these values, respect for democracy and the rule of law has indeed always been a condition for the admission of new Member States to the Union. However, there has been a sort of “progression” in the ways in which the Union has promoted these two values in its enlargements: there has been a shift from a *de facto* promotion of the values of democracy and the rule of law to a promotion and affirmation of these values to a sort of “mathematisation” of them through indicators for monitoring and assessing their observance. This latter is the approach that the Union is adopting in the accession process of the Western Balkan countries. In these countries, as highlighted by the Commission in its communication “*A credible enlargement perspective for and enhanced EU engagement with the Western Balkans*” (COM(2018)65), it is crucial to strengthen the rule of law by implementing reforms aimed, *inter alia*, at ensuring the independence of the judiciary, combating corruption and organised crime. Respect for the rule of law is, in fact, closely linked to the affirmation of democracy and the protection of human rights. Indeed, the first of the six “flagship initiatives” developed by the Commission to make the prospect of enlargement to the Western Balkans credible is support for the rule of law and the implementation of the reforms needed to strengthen it. Essential to this initiative is collaboration of the EU with the Council of Europe in the framework of the shared project “*Horizontal Facility for Western Balkans and Turkey*”. In a such project, a crucial role is played by a consultative body of the Council of Europe, the Venice Commission. The European Commission considered that a useful tool to promote the rule of law could be the use of indicators. Such indicators, indeed, allow an objective assessment and monitoring of the rule of law in the candidate countries to verify if they meet the criteria of the *acquis*. It was precisely in this perspective that the Venice Commission provided help by drawing up the Rule of Law Checklist. In addition, the opinions expressed by the Venice Commission serve as an authoritative point of reference to evaluate the progress made by the candidate countries in aligning themselves with European standards. Bearing this in mind, the aim of this relation will be to offer an analysis of the promotion of the values of democracy and the rule of law in the Western Balkans in view of their admission to the EU considering the role that the Venice Commission is playing in this action. Special attention will also be paid to the obstacles that actually stand in the way of making the prospect of enlargement to the Western Balkans countries “credible”.



OLIVIERO FORTI, graduated in law at University “La Sapienza” in Rome, is currently head of Migration Policies and the International Protection Department at Caritas Italiana. He is also Chair of the Caritas Europa Migration Commission in Brussels. He has been involved in migration-related issues for around 20 years, first as researcher and later as consultant for several Italian universities, also writing numerous articles and publications on human mobility. In recent years, he has been mainly responsible for coordinating the territorial Caritas realities at the national level in relation to migrants, asylum seekers, and refugees, maintaining regular contact with the national and European institutions and international organizations.

At the international level, he has worked on the constitution of the European Migration Network for the European Commission. As representative of Caritas Italiana, he promoted “MigraMed”, an

international annual meeting involving all the Caritas member organisations of the Mediterranean and European countries on human mobility within the Mediterranean area.

He is currently deeply involved in opening humanitarian corridors from the Horn of Africa, Middle-East, and Turkey, and recently implemented a resettlement program from Jordan.

Abstract:

THE BALKAN ROUTE: A CHALLENGE FOR CONTINENTAL EUROPE

The enlargement perspective to countries who are currently aspiring to join the EU and to potential candidates should be a powerful stimulus for democratic and economic reforms in countries that want to become EU members. Unfortunately, the emergencies that have characterized the last few months, from the pandemic to the growing of migratory flows through the so-called "Balkan route", raise questions of great political importance, which may also have an impact on the integration path of the countries. In particular, the management of irregular migration along the Balkan route could slow down and compromise the enlargement path.

III edizione del Modulo Jean Monnet EUWEB

I “confini” dell’UE e le sfide in materia di asilo e gestione delle migrazioni: uno sguardo ai Balcani occidentali

31 MARZO 2022

AULA “N. CILENTO” - UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI SALERNO

OBIETTIVI DELLA CONFERENZA

La conferenza internazionale dal titolo I “confini” dell’UE e le sfide in materia di asilo e gestione delle migrazioni: uno sguardo ai Balcani occidentali, è organizzata nel contesto del Modulo Jean Monnet “Cooperazione UE-Balcani occidentali in materia di giustizia e affari interni” (EUWEB), selezionato per il co-finanziamento per il periodo 2019-2022. Essa segue la conferenza inaugurale della terza edizione del Modulo, tenutasi il 10 e 11 marzo scorso, e si rivolge a studenti, laureati, dottorandi e dottori di ricerca, ma anche agli operatori legali, giudici, avvocati, funzionari delle forze dell’ordine, rappresentanti della società civile, responsabili politici. Anche a tale conferenza internazionale, che si svolge sia online che in presenza, parteciperanno docenti e studenti albanesi, macedoni e serbi, rappresentanti delle associazioni della società civile, nonché esperti legali nazionali e internazionali.

Suddivisa in due giornate di studio, la conferenza è particolarmente interessata a dare visibilità al lavoro che il gruppo di ricerca dell’Osservatorio giuridico EUWEB conduce nella lettura trasversale delle sfide dell’allargamento ai Balcani occidentali, connesse al controllo delle frontiere, all’afflusso dei migranti, alla lotta alla criminalità transnazionale ed agli strumenti della cooperazione di polizia e giudiziaria nell’attuale scenario internazionale. Il 31 marzo 2022, il convegno cercherà di alimentare riflessioni scientifiche sul concetto fisico di frontiere, ma anche sul concetto astratto, o in senso lato, di confini e sfide che l’Unione europea ed i suoi Stati membri sono chiamati ad affrontare.

Il ripetuto ripristino dei controlli alle frontiere interne mette in discussione il funzionamento dell’area Schengen e della libera circolazione delle persone. I continui flussi di profughi e richiedenti asilo mettono in crisi le frontiere e finiscono per essere strumento di pressione politica sugli Stati (guerra ibrida), semplicemente acuita dagli ultimi e tristi eventi della guerra in Ucraina. L’utilizzo, poi, dello spazio cibernetico, come spazio di “guerra”, supera qualsiasi confine e pone ulteriori necessità di difesa.

In un simile contesto, l’allargamento dell’Unione europea ai Balcani occidentali spaventa ancora di più, perché fa crescere la sensazione di un’Europa più instabile, se questi Stati non saranno in grado di adeguarsi ai criteri della governance democratica, del rispetto dello stato di diritto e dei diritti umani. La regione dei Balcani occidentali è l’area geografica che fa da tramite tra l’Europa e l’Asia ed è il “limite” fisico orientale della Politica europea di Vicinato come area di proiezione dei valori dell’Unione oltre i suoi confini. Le richieste di adesione all’Unione di Ucraina, Georgia e Moldavia fanno riflettere sul futuro dei Balcani occidentali, sulle scelte dell’introduzione di criteri politici

sempre più rigorosi, ma anche sulla necessità di prendere le giuste “misure” per assicurare un nuovo assetto geostrategico dell’Europa.

Le attività scientifiche e di ricerca condotte all'interno dell'Osservatorio giuridico EUWEB hanno evidenziato un gran numero di questioni legali e politiche relative ai “confini” (limiti) che l’Unione europea dovrebbe superare.

La conferenza si concentra su questa domanda centrale: quali sono i confini che l’Unione europea deve superare per diventare un attore “credibile” sulla scena internazionale? Nell'affrontare questa domanda, si intende favorire una maggiore consapevolezza e contribuire ad approfondimenti in merito alle sfide che la vita di relazioni internazionali, pone non solo all’Unione europea, ma a tutti gli attori statali e non statali.

PROGRAMMA

INDIRIZZI DI SALUTO | H. 14:30

Vincenzo **Loia**, Rettore dell’Università di Salerno

Giovanni **Sciancalepore**, Direttore del Dipartimento di Scienze Giuridiche, Università di Salerno

Francesco **Fasolino**, Presidente del Consiglio Didattico del Dipartimento di Scienze Giuridiche, Università di Salerno

OSSERVAZIONI INTRODUTTIVE | H. 14:45

Teresa **Russo**, Professore associato di Diritto dell’Unione europea, Dipartimento di Scienze Giuridiche, Università di Salerno, EUWEB *Leader*

Anna **Oriolo**, Professore associato di Diritto internazionale, Dipartimento di Scienze Giuridiche, Università di Salerno, EUWEB *Key Teacher*

Gaspare **Dalia**, Professore incaricato di Diritto processuale penale comparato, Dipartimento di Scienze Giuridiche, Università di Salerno, EUWEB *Key Teacher*

PRESIDENTE

Giancarlo **Scalese**, Professore ordinario di Diritto internazionale, Dipartimento di Economia e Giurisprudenza, Università di Cassino e del Lazio Meridionale

SESSIONE I – H. 15:00 | LE “NUOVE” FRONTIERE E LE SFIDE DELL’UNIONE EUROPEA

Giuseppe **Morgese**, Professore associato di Diritto dell’Unione europea, Dipartimento Jonico in Sistemi Giuridici ed Economici del Mediterraneo, Università “Aldo Moro” di Bari

Annita Larissa Sciacovelli, Professore aggregato di Diritto internazionale, Dipartimento di Giurisprudenza, Università “Aldo Moro” di Bari

Maria Eugenia Bartoloni, Professore ordinario di Diritto dell’Unione europea, Dipartimento di Giurisprudenza, Università della Campania “Luigi Vanvitelli”

SESSIONE II – H. 16:15 | LE SFIDE DELLA REGIONE DEI BALCANI OCCIDENTALI NELL'ALLINEAMENTO AGLI STANDARD DELL'UE

Teresa Russo, Professore associato di Diritto dell’Unione europea, Dipartimento di Scienze Giuridiche, Università di Salerno, EUWEB Leader

Leonardo Pasquali, Professore associato di Diritto internazionale, Leader del Modulo Jean Monnet “Solidarity in EU Law” (SoEULaw), Università di Pisa

Oliviero Forti, Responsabile delle Politiche Migratorie, “Caritas Italiana”

INTERVENTI E DIBATTITO

BIO E ABSTRACT

PRESIDENTE



GIANCARLO SCALESE, nato a Napoli il 2 gennaio 1963, è il Presidente del “Polo delle Scienze Giuridiche internazionalistiche” dell’Università degli Studi di Cassino e del Lazio meridionale. Dal 2014 è professore ordinario di diritto internazionale pubblico presso la stessa Università; dal 2002 è un avvocato qualificato autorizzato ad esercitare dinanzi ad alti tribunali nazionali e internazionali. Consulente esperto in diritto dei trattati, diritti umani, diritto pubblico e privato e diritto dell’Unione Europea, nel 1988 si laurea in Giurisprudenza con lode (*cum laude*) presso l’Università degli Studi di Napoli “Federico II”. Una volta conseguito il dottorato di ricerca nel 1993, presso l’Università di Bari, ha vinto un concorso “post-dottorato” nel 1994 presso la Facoltà di Giurisprudenza dell’Università degli Studi di Napoli “Federico II”, dove è diventato assistente professore di diritto pubblico internazionale nel 1998; successivamente è divenuto professore associato nella stessa materia, presso l’Università degli Studi di Cassino e del Lazio meridionale nel 2001. Autore di diverse pubblicazioni scientifiche, è stato relatore in numerose conferenze internazionali.

RELATORI



TERESA RUSSO è Professore associato di Diritto dell'Unione europea, Docente di Diritto dell'Unione Europea, Organizzazione Internazionale, Diritto dell'Unione europea delle migrazioni, Diritto del mercato unico europeo, degli scambi internazionali e delle nuove tecnologie, *International Law and Cyber Security* (Università di Salerno); Docente di *Advanced EU Law* presso la Facoltà di Giurisprudenza dell'Albanian University di Tirana (a.a. 2020-2021); *Key Teaching Member* del Modulo Jean Monnet “Solidarity in EU Law” (SoEULaw), Università di Pisa, selezionato per il finanziamento

dalla Commissione Europea per il periodo 2019-2020; Membro del Comitato Tecnico dell'Osservatorio sullo Spazio Europeo di Libertà, Sicurezza e Giustizia - Laboratorio Giuridico, Dipartimento di Scienze Giuridiche, Università di Salerno; Direttore Generale dell'Osservatorio Legale EUWEB, Dipartimento di Scienze Giuridiche, Università di Salerno; Coordinatore scientifico del progetto *International Credit Mobility* con le università albanesi, cofinanziato dal Programma Erasmus+ della Commissione Europea - Key Action 1 con gli Stati Partner per il periodo 2017-2023; Membro del Comitato Editoriale della rivista *La Comunità Internazionale* della Società Italiana per l'Organizzazione Internazionale, Roma, Italia; Membro del Comitato di Referee della Rivista online *Freedom, Security and Justice: European Legal Studies*; Membro del Comitato Scientifico della Rivista *OPTIME* dell'Università Albanese di Tirana, Albania; Membro del comitato scientifico della Conferenza Internazionale "Archibald Reiss Days", presso l'Università di *Criminal Investigation and Police Studies*, Belgrado, Serbia; Delegato alla Comunicazione, Dipartimento di Scienze Giuridiche (Facoltà di Giurisprudenza), Università degli Studi di Salerno; Avvocato.

Le sue attività di ricerca e le sue pubblicazioni (libri, capitoli di libri, articoli, ecc.) si concentrano sulle questioni attuali del diritto internazionale e delle organizzazioni internazionali, nonché il diritto dell'UE con specifico riferimento all'evoluzione costituzionale del processo di integrazione dell'UE e alla democratizzazione dell'azione esterna dell'UE.

Abstract:

ALLARGAMENTO E/O ALLINEAMENTO: ESISTE IL DILEMMA?

Dall'originaria cerchia dei sei paesi fondatori, le Comunità prima e l'Unione poi si sono allargate agli attuali 27 Stati membri. Analizzando brevemente i vari processi di allargamento e le modalità procedurali adoperate, la presente relazione cercherà di evidenziare le "coordinate" dell'allargamento dell'Unione e le criticità incontrate in sede di allineamento ai criteri della membership. Tanto al fine di cercare di rispondere al quesito su una possibile composizione o dicotomia: Allargamento e/o Allineamento?



GIUSEPPE MORGESE è Professore associato di Diritto dell'Unione europea nel Dipartimento Ionico in sistemi giuridici ed economici del Mediterraneo dell'Università di Bari Aldo Moro. Docente di Diritto dell'Unione europea e di Diritto degli stranieri nella medesima università. Dottore di ricerca in Diritto internazionale e dell'Unione europea. Autore di due monografie e di numerosi articoli e contributi scientifici.

Abstract:

L'AREA SCHENGEN TRA CRISI E TENTATIVI DI RILANCIO

L'intervento tratterà un quadro della regolamentazione dell'area Schengen, comprese alcune recenti proposte di modifica concernenti le frontiere interne ed esterne.



ANNITA LARISSA SCIACOVELLI è Professore aggregato di Diritto internazionale presso l'Università degli Studi di Bari 'Aldo Moro', *cybersecurity specialist* e avvocato iscritto all'Ordine degli Avvocati di Bari. La Prof.ssa Sciacovelli è Senior Research Fellow presso l'IESE Business school di Barcelona (Spagna) e *Researcher fellow* in *Cybersecurity* presso l'*Institute of National Security Studies*, Jerusalem. È membro della Commissione Cyber Security and Warfare della Società Italiana di Intelligence, membro della Società Italiana di Diritto internazionale e dell'UE e membro a pieno titolo dell'Istituto di

Internazionale di Diritto Umanitario di Sanremo. La Prof.ssa Sciacovelli è membro del comitato scientifico della rivista *Sicurezza e Intelligence*, membro dell'*Advisory Board* dell'*International Institute for Peace*, Vienna, Austria, e insegna Diritto internazionale presso l'Università degli Studi Internazionali di Roma (UNINT).

Abstract:

FRONTIERE FISICHE V. FRONTIERE "DIGITALI": LA SFIDA DELLA PROTEZIONE DEL CYBERSPAZIO NELL'UE

Il recente conflitto tra la Federazione russa e l'Ucraina, preceduto e caratterizzato da una serie di intensi attacchi informatici su larga scala, anche verso infrastrutture degli Stati membri dell'Unione europea, ha definitivamente chiarito che il ciberspazio rappresenta il quinto dominio operativo della difesa militare, insieme a quello terrestre, marittimo, aereo e spaziale. In realtà, nel contesto europeo, da tempo l'intensità, la sofisticazione e la pervasività degli attacchi informatici ha spinto l'Unione europea a dotarsi di una politica e di una Strategia della cibersicurezza. Premessa essenziale all'esame

di tale politica e strategia, è la conoscenza delle caratteristiche dello spazio cibernetico, delle principali attività ostili compiute in Rete e degli obblighi internazionali che vincolano gli Stati. Per ciberspazio si intende quel luogo fisico e virtuale composto dall'insieme delle infrastrutture informatiche, interconnesse a livello globale, e che si caratterizza per l'assenza di confini fisici e al quale, pertanto, è inapplicabile la tradizionale concezione di sovranità statale. Vero è che nel nostro ordinamento tale nozione è stata sostituita dal Perimetro di sicurezza nazionale cibernetica. Tanto premesso, e a fronte delle vulnerabilità tecnologiche di sistemi e reti dell'informazione e della comunicazione, il legislatore europeo ha previsto un quadro di azioni coerenti relative agli aspetti normativi, diplomatici e di difesa della cibersicurezza, per porre un argine ai danni allo sviluppo sociale ed economico degli Stati membri dell'UE dovute agli attacchi cibernetici. Tale quadro è rivolto a garantire il funzionamento del Mercato unico e la protezione della sovranità digitale europea, anche alla luce dei crescenti investimenti degli Stati nelle cyber capabilities offensive, non solo per scopi militari. La finalità perseguita dall'Unione è la strutturazione di una risposta rapida, efficiente ed efficace agli attacchi cibernetici transfrontalieri da attuare sulla base di un coordinamento politico, tecnico e operativo e attraverso strumenti innovativi, tra i quali spicca l'istituzione di un'Unità congiunta sul ciberspazio. L'operatività di tale Unità è prevista a partire dal 30 giugno 2022 grazie alla creazione di una piattaforma virtuale e fisica e di un Comitato dell'UE per lo sviluppo delle capacità informatiche. Da un punto di vista operativo, è prevista la creazione di una Rete, composta dall'Unità in esame e dai centri operativi di sicurezza (SOC2), che entro il 2023 costituirà il nucleo del ciberscudo europeo. L'Unità sarà competente a individuare precocemente i segnali di attacchi informatici, grazie all'impiego di strumenti basati sull'intelligenza artificiale, in collaborazione con la rete CSIRTS, l'ENISA e il Centro europeo per la criminalità informatica presso EUROPOL. Si tratta della realizzazione di un obiettivo primario contestuale alla dotazione di una bussola strategica fortemente voluta per realizzare le priorità di resilienza, sovranità e autonomia tecnologica e anche per costruire un'Europa indipendente da un punto di vista militare, economico e tecnologico.



MARIA EUGENIA BARTOLONI è professore ordinario di Diritto dell'Unione europea presso il Dipartimento di Giurisprudenza dell'Università della Campania "Luigi Vanvitelli. Componente del Collegio dei Docenti del Dottorato in "Internazionalizzazione dei sistemi giuridici e diritti fondamentali" nell'Università Vanvitelli. Membro del Comitato Scientifico della rivista Jus e Rassegna di Diritto pubblico europeo; del Comitato dei Referees della rivista Studi sull'integrazione europea; del Comitato di redazione della rivista Diritti umani e Diritto internazionale. Project leader del Progetto europeo SELECT – "StrEnghten Lay and honorary judges European CompeTencies" JUST-AG-2020 / JUST-JTRA-EJTR-AG-2020 <https://selectproject.eu/> È autrice di sette volumi (tra questi, The Charter of Fundamental Rights within the EU Legal Order (M.E. Bartoloni ed.), Napoli, 2022; L'azione esterna dell'Unione europea, Napoli, 2021 (M.E. Bartoloni, S. Poli a cura di); Ambito d'applicazione del diritto dell'Unione europea e ordinamenti nazionali. Una questione aperta, Edizioni Scientifiche Italiane, Napoli, 2018; The EU and the Proliferation of Integration Principles under the Lisbon Treaty (M.E. Bartoloni, M. Condinanzi, F. Ippolito, eds.), Routledge, London, New York, 2018; Politica estera e azione esterna dell'Unione europea, Napoli, 2012), e di oltre 70 articoli scientifici pubblicati su riviste specializzate.

Abstract:

OLTRE LE FRONTIERE DELL'UE: LO SPAZIO DI VICINATO

Al di là dei confini dell'UE c'è uno spazio fisico che, per definizione, è uno “spazio di vicinato”. L'esistenza di questo spazio ha dato origine a quella che chiamiamo Politica europea di vicinato (ENP).

La Politica europea di vicinato è una parte fondamentale della politica estera dell'Unione europea, attraverso la quale l'UE collabora con i suoi vicini meridionali e orientali al fine di promuovere i propri interessi e realizzare un livello quanto più stretto possibile di associazione politica e di integrazione economica. La politica di vicinato è ispirata da una serie di valori e principi che l'UE cerca di promuovere.

L'istituzione della politica europea di vicinato e l'introduzione di una disposizione separata del trattato dell'Unione europea (TUE) dedicata alle relazioni dell'UE con i paesi vicini solleva alcune questioni. Dal punto di vista giuridico si possono identificare due temi principali. In primo luogo, occorre prestare un'attenzione specifica alla natura giuridica, alla metodologia e alla struttura istituzionale della PEV. In secondo luogo, altrettanto rilevante è una discussione sugli strumenti maggiormente rilevanti che l'UE utilizza nell'ambito della politica europea di vicinato per diffondere i suoi valori e realizzare i suoi interessi. Tra questi, è il caso di segnalare gli accordi (accordi di partenariato e cooperazione; accordi di associazione), strumenti finanziari (tra cui il regolamento (UE) 2021/947 che istituisce lo strumento di vicinato, cooperazione allo sviluppo e cooperazione internazionale), le missioni civili come strumenti di risoluzione dei conflitti; le misure restrittive.

Questo intervento si propone di fornire una panoramica su questi temi. In particolare, ci si focalizzerà sul tema della promozione da parte dell'UE dei suoi valori e interessi nell'ambito del suo vicinato e si discuterà la nozione di PEV come obiettivo per stabilire una “zona cuscinetto” europea al di là delle frontiere.



LEONARDO PASQUALI è Professore associato di Diritto Internazionale presso il Dipartimento di Giurisprudenza dell'Università di Pisa. Insegna Diritto internazionale, Diritto delle Organizzazioni internazionali e Diritto dell'Unione Europea presso il medesimo Dipartimento e Diritto dell'Unione Europea presso la Scuola di Specializzazione per le Professioni Legali dell'Università di Pisa. Dal 2019 è il responsabile del Modulo Jean Monnet “Solidarity in EU Law”, attivo presso il Dipartimento di Giurisprudenza dell'Università di Pisa. È

membro del collegio di dottorato di ricerca in “Scienze giuridiche” dell'Università di Pisa ed è membro del comitato di redazione di riviste italiane e straniere. Ha conseguito il Dottorato di ricerca in Diritto internazionale e diritto dell'Unione europea in co-tutela fra l'Università di Aix-Marseille III (Francia) e l'Università di Pisa. I suoi principali interessi di ricerca sono relativi alla tutela internazionale dei diritti umani, al diritto internazionale dell'ambiente, al diritto delle organizzazioni internazionali ed al diritto dell'Unione Europea.

Abstract:

DEMOCRAZIA E STATO DI DIRITTO NEL PROCESSO DI INGRESSO DEI PAESI DEI BALCANI OCCIDENTALI NELL'UNIONE EUROPEA

L'articolo 49 del Trattato sull'Unione Europea stabilisce che "Ogni Stato europeo che rispetti i valori di cui all'articolo 2 e si impegni a promuoverli può domandare di diventare membro dell'Unione...". L'articolo 2 TUE, come noto, elenca i valori fondanti dell'Unione: "rispetto della dignità umana, della libertà, della democrazia, dell'uguaglianza, dello Stato di diritto e del rispetto dei diritti umani, compresi i diritti delle persone appartenenti a minoranze". Tra questi il rispetto di democrazia e Stato di diritto ha, invero, da sempre costituito un requisito per l'ammissione di nuovi Stati membri all'Unione Europea sebbene vi sia stata una sorta di "progressione" rispetto ai modi in cui l'Unione ha promosso tali due valori nei suoi successivi allargamenti. Si è andati, infatti, da una promozione di fatto dei valori di democrazia e Stato di diritto ad una promozione e affermazione di tali valori fino ad arrivare ad una sorta di "matematizzazione" degli stessi mediante indicatori di monitoraggio e valutazione del loro rispetto. Quest'ultimo approccio è quello che l'Unione sta adottando nel processo di ingresso dei Paesi dei Balcani Occidentali. In tali Paesi, come osservato dalla Commissione nella comunicazione "Una prospettiva di allargamento credibile e un maggior impegno dell'UE per i Balcani occidentali?" (COM(2018)65), risulta cruciale rafforzare lo Stato di diritto attuando riforme volte, *inter alia*, a garantire l'indipendenza del sistema giudiziario, a combattere la corruzione e la criminalità organizzata. Il rispetto dello Stato di diritto è, d'altronde, strettamente correlato all'affermazione della democrazia e alla tutela dei diritti umani. Non a caso, il sostegno allo Stato di diritto e all'attuazione delle riforme necessarie al suo rafforzamento è la prima delle sei "iniziative faro" elaborate dalla Commissione per rendere credibile la prospettiva di allargamento ai Balcani Occidentali. Essenziale per tale iniziativa è la collaborazione che l'Unione ha avviato con il Consiglio di Europa nell'ambito del progetto condiviso "Horizontal Facility for Western Balkans and Turkey" e, in particolare, un ruolo rilevante è svolto da un organo consultivo del Consiglio di Europa, la Commissione di Venezia. La Commissione europea ha ritenuto, infatti, che per promuovere il potenziamento dello Stato di diritto possa essere utile individuare degli indicatori di attuazione delle riforme. Nel processo di allargamento, tali indicatori permettono una valutazione e monitoraggio oggettivi del rispetto dello Stato di diritto nei Paesi candidati al fine di verificare il soddisfacimento dei criteri dell'*acquis*. Proprio in tale prospettiva, la Commissione di Venezia ha fornito un aiuto importante mediante l'elaborazione della *Rule of Law Checklist* e mediante i propri pareri che costituiscono un punto di riferimento per valutare i progressi compiuti dai Paesi candidati per allinearsi agli standard europei. Scopo della relazione sarà offrire un'analisi della promozione dei valori di democrazia e Stato di diritto nei Balcani Occidentali nella prospettiva della loro ammissione all'Unione Europea guardando, in particolare, al ruolo che la Commissione di Venezia sta svolgendo in tale azione. Particolare attenzione sarà altresì rivolta agli ostacoli che ad oggi ancora si oppongono per rendere "credibile" la prospettiva di allargamento ai Balcani Occidentali.



OLIVIERO FORTI, laureato in giurisprudenza presso l'Università "La Sapienza" di Roma, è attualmente a capo del Dipartimento per le Politiche Migratorie e la Protezione Internazionale presso la Caritas Italiana. È anche presidente della Commissione Migrazione di Caritas Europa a Bruxelles. Da circa 20 anni si occupa di questioni legate alla migrazione, prima come ricercatore e poi come consulente per diverse università italiane, scrivendo anche numerosi articoli e pubblicazioni sulla mobilità degli individui. Negli ultimi anni è stato responsabile soprattutto del coordinamento delle realtà territoriali della Caritas a livello nazionale in relazione a migranti, richiedenti asilo e rifugiati, mantenendo contatti regolari con le istituzioni nazionali ed europee e le organizzazioni internazionali.

A livello internazionale, ha lavorato alla costituzione della Rete europea sulle migrazioni per conto della Commissione europea. Come rappresentante di Caritas Italiana, ha promosso "MigraMed", un incontro annuale internazionale che coinvolge tutte le organizzazioni aderenti alla Caritas del Mediterraneo e dei paesi europei sulla mobilità umana nell'area del Mediterraneo.

Attualmente è profondamente coinvolto nell'apertura di corridoi umanitari dal Corno d'Africa, Medio-Oriente e Turchia, ed ha recentemente attuato un programma di reinsediamento in Giordania.

Abstract:

LA ROTTA BALCANICA: UNA SFIDA PER L'EUROPA CONTINENTALE

La prospettiva dell'allargamento verso paesi che attualmente aspirano ad aderire all'UE nonché verso potenziali candidati dovrebbe costituire un potente incentivo a riforme democratiche ed economiche nei paesi che intendono diventare membri dell'UE. Sfortunatamente, le emergenze che hanno caratterizzato gli ultimi mesi, dalla pandemia alla crescita dei flussi migratori lungo la c.d. "rotta balcanica", sollevano perplessità di notevole rilevanza politica, che possono anche avere un impatto sul percorso di integrazione di tali Paesi. In particolare, la gestione della migrazione clandestina lungo la rotta balcanica potrebbe rallentare e compromettere il percorso di allargamento.