

III edition of the Jean Monnet EUWEB Module

EU ‘Boundaries’ and Challenges in the Field of Asylum and Migration Management: A Look at the Western Balkans

APRIL 1, 2022

“N. CILENTO” HALL - UNIVERSITY OF SALERNO

OBJECTIVES OF THE CONFERENCE

The second day of the Conference *EU ‘Boundaries’ and Challenges in the Field of Asylum and Migration Management: A Look at the Western Balkans* will be dedicated to issues related to the right to asylum and international protection in a multilevel perspective of international, EU law and national law.

The first part of the Conference (from 9:30 am) will be dedicated to the regulatory framework of the right to asylum and international protection, as well as to the practices. The morning speeches will foster reflections on technical-practical issues thanks to the participation of highly qualified experts in the field who will help to understand the procedures aimed at the recognition of these status, including the specific features of the remedies. This will promote the understanding of the critical issues in the practical application.

The second part of the Conference (from 2:30 pm) will be devoted to the European Union’s strategies against irregular migration, focusing on the critical issues of the European Union’s return and border externalisation policy. It will try to highlight the most burning issues related to the criminal victimization of migrants, their vulnerability that makes them fall into the organized crime network, as victims of human trafficking or of inhuman and degrading treatment, or even victims of "border controls" practices that do not respect their human dignity. The "journey to freedom" exposes them to every risk, even of "loss of identity", stored digitally, and of their own lives.

Thus, the conference will develop through the following set of questions: What can be the improvements to the legislation on international protection? Are the strategies and proposals put forward so far suitable for achieving the objectives set? What alternative tools or mechanisms can avoid the criminalization and detention of migrants and respect for their human rights?

Other questions will be asked by the audience, consisting of students, graduates, Ph.D. and Ph.D. candidates, but also to all the stakeholders, such as legal operators, judges, lawyers, law enforcement officials, civil servants and civil society's representatives, that will participate in work of the conference both in person and online.

In dealing with these questions, the conference will highlight the state of the art on the asylum and migration management challenges facing not only the Western Balkans, but all Member States and the European Union itself.

PROGRAMME

SESSION III – 9:30 A.M. | ASYLUM AND INTERNATIONAL PROTECTION

CHAIR: **Ennio Triggiani**, Professor Emeritus of EU Law, Department of Political Sciences, University ‘Aldo Moro’ of Bari.

SUB-SESSION III.A – 9.30 A.M. | SUBSTANTIVE ASPECTS

Francesco Cherubini, Associate Professor of EU Law, Department of Political Sciences, University LUISS ‘Guido Carli’ of Rome.

Maria Cristina Romano, ASGI (Association for Juridical Studies on Immigration) Lawyer

SUB-SESSION III.B – 10.30 A.M. | PROCEDURAL ASPECTS

Mariella Santorufò, Deputy Prefect, President of the Territorial Commission of Salerno for the Recognition of International Protection.

Francesca Iervolino, Judge of the Specialised Section ‘Immigration and Asylum’ at the Court of Salerno.

Antonio Valitutti, President of the Civil Chamber at the Italian Court of Cassation.

OPEN DEBATE

-BREAK-

SESSION IV – 2:30 P.M. | EU STRATEGY AGAINST IRREGULAR MIGRATION, CRIMINAL VICTIMIZATION AND MIGRANTS’ RIGHTS

SUB-SESSION IV.A – 2.30 P.M. | EU STRATEGIES AGAINST IRREGULAR MIGRATIONS

CHAIR: **Ana Nikodinovska Krstevska**, Dean of the Department of International Relations and EU Law, Professor of EU Law, Faculty of Law, University ‘Goce Delčev’ of Štip, North Macedonia.

Fabio Spitaleri, Associate Professor of EU Law, Department of Legal, Language, Interpreting and Translation Studies, University of Trieste.

Dario Belluccio, ASGI (Association for Juridical Studies on Immigration) Lawyer

SUB-SESSION IV.B – 3.30 P.M. | MIGRATION PHENOMENON BETWEEN VICTIMIZATION AND CRIME

CHAIR: Francesco Mancuso, Full Professor of Philosophy of Law, Department of Legal Sciences, University of Salerno.

Monica Massari, Associate Professor of Sociology, Department of International, Legal, Historical and Political Studies, University of Milan.

Olga Koshevaliska, Dean of the Faculty of Law, Professor of Criminal Law and Criminal Procedure Law, University ‘Goce Delčev’ of Štip, North Macedonia.

Ana Nikodinovska Krstevska, Dean of the Department of International Relations and EU Law, Professor of EU Law, Faculty of Law, University ‘Goce Delčev’ of Štip, North Macedonia.

Elena Maksimova, Vice-Dean for Education, Assistant Professor of Criminal Law and Criminology, Faculty of Law, University ‘Goce Delčev’ of Štip, North Macedonia.

SUB-SESSION IV.C – 5.15 P.M. | MIGRANTS’ RIGHTS

CHAIR: Monica Massari, Associate Professor of Sociology, Department of International, Legal, Historical and Political Studies, University of Milan.

Heliona Miço, Lecturer of Public Law, Department of Law, University ‘EPOKA’ of Tirana, Albania.

Rossana Palladino, Lecturer of EU Law, Department of Legal Sciences, University of Salerno.

OPEN DEBATE

BIOS AND ABSTRACTS

CHAIRS



ENNIO TRIGGIANI is Professor Emeritus of EU Law at the University “Aldo Moro” of Bari, in whose Department of Political Science he was Dean and Director.

He is Co-director and responsible Director of the Magazine “*Studi sull’integrazione europea*” and Director of the periodical “*Sud in Europa*”.

He is President of the Academy of Fine Arts of Bari, of which he was President of the Evaluation Unit, and member of the Apulian Academy of Sciences.

Among the most recent publications: “*La complessa vicenda dei diritti sociali fondamentali nell’Unione europea*”, in *Studies on European integration*; “*I residenti provenienti da Paesi terzi: cittadini senza cittadinanza?*”, in *Freedom, Security & Justice*, vol. I, 2, 2017; “*Il difficile cammino dell’Europa verso uno Stato federale*”, in G. Caggiano (ed.), *Integrazione europea e sovranazionalità*,

2018; “*Un bilancio per il rilancio*”, in M. C. Baruffi e M. Orfino (edited by), “*Dai Trattati di Roma a Brexit e oltre*”, Bari, 2018; “*Deficit democratico o di sovranità? Il rebus politico-istituzionale dell’Unione europea*”, in Studi sull’integrazione europea, 2019; “*Il principio di solidarietà nella Carta*”, in *I Post* di AISDUE, II (2020); “*Fra sovranità e sovranismi*”, in AA. VV., *Liber Amicorum Luigi Moccia*, 2021.; “*Il principio di solidarietà nell’Unione europea*”, in GDLRI, 2021; “*Spunti e riflessioni sull’Europa*”, 2021; “*Comprendere l’Unione europea*” (U. Villani co-ed.), 2022.



ANA NIKODINOVSKA KRSTEVSKA is associate professor in EU Law and EU Foreign Policy and Head of Department of International Relations and EU Law at the Faculty of Law, University “Goce Delcev” of Stip.

Nikodinovska Krstevska has finished BA (Bachelor of Arts) and MA (Master of Arts) studies in Italy (L’Orientale – Naples and *Alma Mater* – Bologna), and she has attained her PhD in Studies for European integrations at the University Ss. Cyril and Methodius in Skopje.

She has been a visiting fellow at the Catholic University in Leuven in 2010/2011 and a visiting fellow at the University of Naples ‘L’Orientale’ in 2018/2019. She works as associate professor in EU Law and EU Foreign Policy at the Faculty of Law, University “Goce Delcev” of Stip, since 2008. She is a coordinator for the University “Goce Delcev” of Stip in two Jean Monnet projects, “*Migration and Asylum Policies Systems – MAPS*”, led by Prof. Cataldi (University of Naples “L’Orientale”) and “*New European Borderlands – BORDEURS*”, led by Prof. Szalai (Central European University). She is also the coordinator of the activities for the University “Goce Delcev” in the *Jean Monnet Module “EU – Western Balkans: Cooperation on Justice and Home Affairs”*, led by Prof. Russo (University of Salerno).

Her current research is focused on European asylum and migration policies *vis-à-vis* national approaches of Western Balkan states, with specific accent to cooperation in migration, prevention, and combat of illegal migration, outsourcing and externalization of European security towards third countries.



FRANCESCO MANCUSO is full professor of Philosophy of Law and Sociology of Law at the Department of Legal Sciences - School of Law of the University of Salerno and is currently Scientific Director (LI) of the Research Unit of the University of Salerno participating in the Research projects of relevant national interest (PRIN) 2017 “*The Dark Side of Law. When discrimination, exclusion and oppression are by law*”.

He is responsible for the protocols of international cooperation (scientific research) with the UFR Philosophie and the NoSoPhi center of the Université Paris 1 Panthéon - Sorbonne and with the University of Vilnius

(Lithuania). He collaborated with the Universidade Federal de Santa Catarina UFSC, Florianopolis, Brasil, participating in the publication of the first Portuguese translation of Vattel’s *Droit des gens* and in the project “*A formação da Ciência do Direito Internacional*”.

He is a member of the Scientific Committee of the journal “*Biodiritto*” and of the series “*Quaderni di Biodiritto*”. He is co-director of the magazine “*Diacronia. Storia della filosofia del diritto*”. He is

co-director of the series “*Societas*”, a new series founded by Alfonso Catania, Edizioni Scientifiche Italiane. He is director of the constituent series “*Ombre del diritto*” Castelvevchi editore.

Among his publications there are: *Filosofia del diritto. Manuale* (Alfonso Catania ed.), 2020; *Il ritorno alla ragione* (Guido de Ruggiero, F. Postorino eds). 2018; *Il doppio volto del diritto*, 2019; *Che fare di Carl Schmitt?* (Jean-François Kervégan ed.), 2016, *Trasformazioni della democrazia* (co-editors: L. Bazzicalupo, V. Giordano, G. Preterossi), 2016; *Filosofia del diritto. Introduzione critica ai concetti giuridici*, Turin, Giappichelli, 2015; *Le metamorfosi del diritto. Studi in memoria di Alfonso Catania* (co-editors: G. Preterossi, A. Tucci), 2013; *Le 'verità' del diritto. Pluralismo dei valori e legittimità*, 2013; *Natura e artificio. Norme, corpi, soggetti tra diritto e politica* (co-editor: A. Catania), 2011; *Diritto e vita, Biodiritto, bioetica, biopolitica* (co-editor: F. Lucrezi), 2010; *Irrazionalismo e impoliticità in Giuseppe Rensi*, (co-editor: A. Montano) 2009; *Lezioni sulla libertà* (di Guido de Ruggiero), (book series *L'Isola di Prospero di 'elevato valore culturale'*. Ministero per i Beni Culturali e Ambientali), 2007; *Diritto, Stato, Sovranità. Il pensiero politico-giuridico di Emer Vattel tra assolutismo e Rivoluzione*, 2002; *Gaetano Mosca e la tradizione del costituzionalismo*, 1999.



MONICA MASSARI is Associate Professor of Sociology at the University of Milan where she teaches Sociology of Memory, Society and Global Rights and Comparative Social Systems and she is vice-coordinator of the PhD curriculum in “*Studi sulla Criminalità Organizzata*”.

Her research activities are focused mainly on the existent relations between globalisation, organised violence, and Mediterranean migrations, with a particular attention to gender dynamics, the processes of social construction of alterity and new forms of racism and discrimination in Europe. She was member of the Executive Committee

of the European Sociological Association-ESA (2019-2021) for two terms (2015-2019).

She recently edited the book “*Mafia Violence. Political, Symbolic, and Economic Forms of Violence in Camorra Clans*” (with V. Martone, 2019), the special issue on “*Biography and Society*” of *Rassegna Italiana di Sociologia* (with R. Breckner, 1/2019) and the special issue on “*Emancipatory Social Science Today*” of *Quaderni di Teoria Sociale* (with V. Pellegrino, 1/2019).

Her latest book is titled “*Il corpo degli altri. Migrazioni, memorie, identità*” (2017). Currently, her research interests are oriented towards the study of traumatic memories and the processes of elaboration in the public sphere, with an increasing attention to the use of biographical methods in social research.

SPEAKERS



FRANCESCO CHERUBINI is Associate Professor of EU Law at the Department of Political Science, Luiss “Guido Carli”, Rome, where he also teaches International Organizations and Human Rights. International Chair at the Department of Law of the University of Utrecht in 2017, Visiting Scholar at the School of Law of the University of Durham in 2016, and Visiting Fellow at the Centre for the Study of Human Rights of the London School of Economics and Political Science in 2012. He coordinates the Research Centre for the International and European Organizations at Luiss. Among his recent publications: Decisions under the Law of European Union: ‘You May Be Six People, but I Love You’, in YEL, 2022, pp- 1-60. He edited, with Ennio Triggiani, Ivan Ingravallo, Egeria Nalin and Roberto Virzo, the Dialoghi con Ugo Villani, 2 voll. (Cacucci, 2017)”.

Abstract:

THE NOTION OF INTERNATIONAL PROTECTION IN EU LAW: RECENT PRACTICE OF THE EU COURT OF JUSTICE

The notion of international protection in EU law is provided by the Qualification Directive, adopted just over ten years ago. This contribution aims to give an overview of the recent case law of the Court of Luxembourg on this subject, also in the light of other international sources that inspire its developments, starting with the European Convention on Human Rights.



MARIA CRISTINA ROMANO, graduated in law with full marks and honors in January 1999 at the University of Messina, with a thesis in constitutional law. She subsequently followed an advanced training course in European Judicial Cooperation at the University of Catania and obtained a master's degree in International protection of human rights at the La Sapienza University of Rome. She completed her training with experiences abroad at the AIRE Center in London and the Human Rights Chamber of Bosnia and Herzegovina. Lawyer since 2002 and enabled to assist at Supreme Courts since 2016, she deals with foreigners' law, international protection, citizenship and public and private labor law, providing legal advice and representation in courts to individuals and associations. She is a member of ASGI (Association for Legal Studies on Immigration), for which she coordinates the asylum group, and of AGI (Italian labor lawyers). She deals with training in matters of immigration law, citizenship and asylum and labor law, and has participated as a speaker in courses and training for lawyers and operators organized by AGI, ASGI, GRT, various foundations and bar associations. Since 2006 she has been coordinator for Italy of the ELENA network, European Legal Network on Asylum

Abstract:

THE IMPLEMENTATION OF THE RIGHT OF ASYLUM IN ITALY: LEGISLATION, PRACTICE, AND JURISPRUDENCE.

The presentation shall provide a brief examination of the effective implementation of the right of asylum in Italy, starting from the provision referred to in art. 10 c.3 of the Constitution and the alternating vicissitudes of internal legislation on protection and its implementation in practice and jurisprudence. It shall therefore focus on analyzing some peculiar aspects of the subject, that require the legal practitioner who approaches it, insights, and transversal knowledge, from the ability to research and analyze Country of Origin Information (COI), to the acquisition of basic knowledge on how to approach people affected, for example, by post-traumatic stress syndrome or who are victims of trafficking or, people who simply come from a socio-cultural context totally different from the Italian one.



MARIELLA SANTORUFO Vice-Prefect, she currently holds the role of President of the Territorial Commission for the Recognition of International Protection of Salerno. In her career, she has worked in the field of immigration, public order and security and in the general administration. She has been Special Commissioner for the municipalities of Ravello, Maiori, Giffoni Valle Piana, Quartucciu, Uggiano la Chiesa and Arzano, all broken up because of organized crime; furthermore, she has been member of several selection boards. She has taken part to conferences on migration and she is author of numerous publications on public administration and immigration reform.

Abstract:

THE ITALIAN ASYLUM SYSTEM

This lecture aims to explore the activities of Territorial Commissions within the scope of international protection, by listing their composition and responsibilities, in addition to the role of all the actors involved in the asylum procedure as provided by European and Italian legislations. In the first place, this speech will analyse the composition and organization of Commissions; subsequently, we will review all the phases of the administrative procedure aimed at the evaluation of an asylum claim. This part examines, in particular, the interview of the asylum seeker, his/her obligation to cooperate, the role of COI (Country of Origin Information), and all possible outcomes of the asylum procedure – in light of the most recent case law, especially in terms of complementary protection (humanitarian or special protection). Last, we will discuss all possible legal remedies and further administrative actions that may be taken in case of rejection of an international protection claim.

FRANCESCA IERVOLINO was trained at the University of Naples "Federico II", where she graduated with honours defending a thesis in Civil Law. After having obtained the qualification for

the legal profession and the Specialization diploma in Legal Professions, she obtained the Ph.D. (XXVI cycle) in "Negotiation planning for the development and protection of the territory", at the Administrative Law Department of "Federico II" University. She has been appointed as judge in 2014 and, since 2016, she serves as permanent judge at the Court of Salerno in the second civil division. Since 2017, she has also been assigned to the "Specialized Division in Matters of Immigration, International Protection and Freedom of Movement of European Union Citizens" at the same Court.

Abstract:

PRINCIPLE OF EFFECTIVE JUDICIAL PROTECTION IN INTERNATIONAL PROTECTION PROCEEDINGS

The effective protection of fundamental rights of asylum seekers within International Protection judicial proceedings compels judges to use special judicial tools and different procedural power and duties. This talk aims to analyse the International Protection application principle, the mitigation of the burden of proof and the duty of cooperation so as enshrined in the Common European Asylum System. Furthermore, the contribution will explore concrete application modalities of these different procedural tools, also by examining recent jurisdictional developments on this subject.



ANTONIO VALITUTTI, for many years assistant at the Universities of Naples and Salerno (place where he was born), Antonio Valitutti entered the judiciary in 1984 and is currently President of Section of the Supreme Court of Cassation. Since 1991, he has also taught at the Higher School of Judiciary. Author of plenty of juridical publications especially in the field of civil law and civil procedure law, he has been speaker, in the last years, in about 140 conventions also of international relevance, as well as in numerous workshops destined to university students, magistrates, lawyers and notaries.

He maintains a constant didactic and scientific collaboration with many universities in different Italian cities, in particular in Salerno, Naples, Rome, Milan, Florence, Modena, Treviso and Padua. He is member of the Scientific Committee of the magazine "La Nuova Procedura Civile". Published by Edisud has wrote, in 2009, the poetry collection "Nel silenzio dei pensieri" and the novel "Il mistero della zingara". Passionate musician, he plays guitar and sax, and is the author of two studies for classical guitar.

Abstract:

PROCEDURAL ASPECTS IN LITIGATIONS IN MATTERS OF INTERNATIONAL PROTECTION IN THE CASELAW OF THE ITALIAN SUPREME COURT OF CASSATION

1. The appeal in Cassation in matters of international protection, peculiarities, and legal status.
2. Relations between the administrative and judicial phase in legitimacy case-law.

3. The main critical issues identified by the Court of Cassation in its decisions on the merits of the matter, in relation to different forms of international protection.
4. Cases of inadmissibility and unfoundedness of the appeal.
5. Conclusions.



FABIO SPITALERI is Associate Professor of European Union Law at the University of Trieste, where he teaches EU Law and International Law. He's lecturer of EU Law at the School of Specialisation for Legal Professions in Padua. He is member of the Board of Directors of the Associazione Italiana Studiosi di Diritto dell'Unione (AISDUE). Within this association he is coordinator of the editorial board of BlogDUE and vice-coordinator of the Forum "Immigrazione, Frontiere e Asilo". He has been a referendary of the Court of Justice of European Communities (2002-2007) and expert of the European Committee of the Regions (2019-2020).

He is a lawyer, registered in the special register of university professors. He has published numerous papers in the field of immigration and asylum law. Among these, we recall the volume "Le garanzie fondamentali dell'immigrato in Europa", of which he is co-editor (2015); the book "Il rimpatrio e la detenzione dello straniero tra esercizio di prerogative statali e garanzie sovranazionali", of which he is author (2017) and the handbook "Il diritto dell'immigrazione e dell'asilo dell'Unione europea", of which he is co-author (2019).

Abstract:

SELECTED ASPECTS OF THE NEW EU STRATEGY AGAINST IRREGULAR MIGRATION: LEGAL REMARKS FOR A CHANGE OF COURSE

The report aims to examine some aspects of the new EU strategy against irregular migration. The report starts from the premise that the number of third-country nationals, in respect of whom a return decision is issued and who effectively return to their country of origin, continues to be low. Compared to the total number of persons ordered to leave the EU, only about one third are returned (see Communication from the Commission to the European Parliament and the Council of 27 April 2021, The EU Strategy on Voluntary Return and Reintegration, COM (2021) 120 final, p. 1). In order to enhance the effectiveness of return policy, the EU has already taken several initiatives, while others are on the agenda. The report considers three of them: a) the proposal to allow Member States to detain migrants also for public order reasons; b) the conclusion of non-binding readmission arrangements with third countries, instead of international readmission agreements; c) the extension of Frontex's competences and range of action. The report aims to highlight the limitations and risks associated with these initiatives.



DARIO BELLUCCIO is a lawyer carrying out his professional activity mainly in the field of civil law, labor and social security and welfare, family and child law, immigration and asylum law. Graduated at the Faculty of Law of the University "Federico II" of Naples with a thesis on Labor Law, he began to practice law in Naples and then moved to Bari in 2005, where his law firm is located. Over the years he has acquired specialized skills in the area of immigration law (EU and non-EU) and right to international protection. Currently Secretary of the Board of Directors of ASGI (Association for Legal Studies on Immigration), he is the author of essays and books on labor law and social security and welfare law for a variety of publishers and specialized legal sites, as well as on the subject of migrants' rights and of free movement of persons.

Abstract:

EXTERNALIZATION OF BORDER CONTROLS, EUROPEAN AND DOMESTIC POLICIES - THE NEW ROLE OF THE JURIST AND LAWYER THROUGH THE ANALYSIS OF A PRACTICAL CASE.

The presentation will focus on the possible aspects that define the externalization of border controls in relation to the hypotheses of refoulement and repatriation implemented under EU and domestic legislation. It will highlight the complexity of the phenomenon, characterized not only by legal, but also cultural, political, social and military provisions and the role that private individuals or international organizations can also assume in this context. Under these premises, it will be presented the so-called hotspot approach launched by the European Agenda on Migration, with the latter presented by the European Commission on 13 May 2015 and subsequently implemented by Italy, and the case *W.A. and Others v. Italy* (n. 18787/17) will also be illustrated, which is still pending before the European Court of Human Rights.



MONICA MASSARI is Associate Professor of Sociology at the University of Milan where she teaches Sociology of Memory, Society and Global Rights and Comparative Social Systems and she is vice-coordinator of the PhD curriculum in "*Studi sulla Criminalità Organizzata*".

Her research activities are focused mainly on the existent relations between globalisation, organised violence, and Mediterranean migrations, with a particular attention to gender dynamics, the processes of social construction of alterity and new forms of racism and discrimination in Europe. She was member of the Executive Committee of the European Sociological Association-ESA (2019-2021) for two terms (2015-2019). She recently edited the book "*Mafta Violence. Political, Symbolic, and Economic Forms of Violence in Camorra Clans*" (with V. Martone, 2019), the special issue on "*Biography and Society*" of

Rassegna Italiana di Sociologia (with R. Breckner, 1/2019) and the special issue on “*Emancipatory Social Science Today*” of *Quaderni di Teoria Sociale* (with V. Pellegrino, 1/2019).

Her latest book is titled “*Il corpo degli altri. Migrazioni, memorie, identità*” (2017). Currently, her research interests are oriented towards the study of traumatic memories and the processes of elaboration in the public sphere, with an increasing attention to the use of biographical methods in social research.

Abstract:

MEDITERRANEAN CROSSINGS.

MEMORIES, VIOLENCE AND FORMS OF RESISTANCE OF MIGRANTS ENROUTE TO EUROPE

The dramatic rise of undocumented migration between the two banks of the Mediterranean has recently re-acquired visibility in the public debate, after the decrease recorded during the past two years due to the Covid-19 pandemic. The Central Mediterranean, an emblematic physical and symbolic place of one of the most tragic pages of contemporary history, is increasingly depicted as one of the largest liquid cemetery. Here migrants’ journeys have become more difficult, because of very stringent migration controls, more expensive given the role played by criminal networks who provide their ‘grey’ and/or illegal services and more dangerous due to the risks which migrants increasingly run.

This paper is aimed at providing a sociological analysis of the phenomenon of undocumented migration across the Central Mediterranean, presenting not only main evolutions occurred in routes, methods of transportation and organization of smuggling networks, as well as the impact of some policies aimed at deterring irregular migratory flows and combating smuggling of migrants, but also the experiences and narratives of migrants themselves who have gone through this experience during the past few years – most crucially their memories and violence suffered during their trip to Europe - on the basis of the outcomes of field research. Thus, the paper addresses the challenges posed by survivors’ testimonies to migration studies and the wider implications of subjective experiences and biographical narratives in shedding light on emerging domains of European social responsibility and political action.



OLGA KOSHEVALISKA is associate professor in Criminal Law, Criminal Procedure, Juvenile Criminal Law and International Criminal Law and Dean at the Faculty of Law, University Goce Delcev – Stip. Koshevaliska has finished her Bachelor, LL.M and PhD Studies at the Faculty of Law “Justinianus Primus”, St. Cyril and Methodius University in Skopje.

The title of her PhD thesis is *Privacy vs. Security when exchanging personal data in criminal matters in EU*. She has attended many study visits and trainings home and abroad and she participates in different national and international research projects. Currently she is involved in

the following projects - *Migration and Asylum Policies System (MAPS)*, *New Borderlands in Europe (BORDEURS)*, *Protecting HUMAN SECURITY with non-state-actors in the MARitime and CYber SPace (HUMARCYSPACE)*.

She also participates in the activities of the *Jean Monnet Module EU – Western Balkans: Cooperation on Justice and Home Affairs*. Also, Prof. Koshevaliska is a national expert in projects regarding Juvenile Justice, Mediation and crimes against the environment. Her interest is in the criminal law area, international criminal law, asylum policy and juvenile justice, and her latest research works focus on the victimization of migrants in the online world.

Abstract:

THE VICTIMIZATION OF MIGRANTS IN THE ON-LINE WORLD

The ‘refugee crisis’ in Europe touches on fundamental issues of international law, criminal law and policy, criminology, cyber law – and victimology.

Migrants are considered to be a vulnerable group that is exposed to a multitude of victimization risks such as smuggling, trafficking, hate crime, violence (physical, psychological and sexual), extortion, blackmail, corruption, theft, killings, kidnaping, xenophobia, discrimination, political oppression and last but not least cyber-crimes.

Unfortunately, sometimes there is a fine line to perceiving if the migrant is a victim or maybe a perpetrator. Sadly to say, migrants are perceived as criminals rather than victims, in particular in the context of illegal smuggling. This is due to the fact that they represent the demand side of the illegal smuggling services, and it is this demand that is considered to be the main motivation for this type of organized crime.

The purpose of this presentation will be to address these possible victimization risks of migrants with special emphasis on cyber-crimes. Firstly, we’ll try to define the victimization of migrants in terms of material, physical and emotional harm to migrants and to shortly elaborate their victimization during their ‘journey stage’. Special emphasis will be put on the victimization of migrants in the on-line world. Aside from the fact that migrants in the on-line world are severely exposed to xenophobia, hate speech, hate crime, discrimination, etc., there are also an easy target for the hackers and predators who are abusing their personal data and privacy. Migrants and refugees are overexposed in the online world because they cannot pack their whole life and all their belongings in a backpack, so it is convenient for them to transfer important, private things into a digital form. Family photos, birth certificates, social security number, important documents, diplomas, everything is stored in the online world so they can have access to it when they find their new home. The latter facilitates the access to migrant’s personal data and privacy for the ones that want to use their disadvantage position and manipulate with their lives. Easy access to everything abovementioned makes them an easy target for malware attacks, phishing, ransomware, identity thefts, spam, hate speech and hate crimes, data breach, unlawful use of personal data etc.



ANA NIKODINOVSKA KRSTEVSKA is associate professor in EU Law and EU Foreign Policy and Head of Department of International Relations and EU Law at the Faculty of Law, University “Goce Delcev” of Stip. Nikodinovska Krstevska has finished BA (Bachelor of Arts) and MA (Master of Arts) studies in Italy (L’Orientale – Naples and *Alma Mater* – Bologna), and she has attained her PhD in Studies for European integrations at the University Ss. Cyril and Methodius in Skopje.

She has been a visiting fellow at the Catholic University in Leuven in 2010/2011 and a visiting fellow at the University of Naples ‘L’Orientale’ in 2018/2019. She works as associate professor in EU Law and EU Foreign Policy at the Faculty of Law, University “Goce Delcev” of Stip, since 2008. She is a coordinator for the University “Goce Delcev” of Stip in two Jean Monnet projects, “*Migration and Asylum Policies Systems – MAPS*”, led by Prof. Cataldi (University of Naples “L’Orientale”) and “*New European Borderlands – BORDEURS*”, led by Prof. Szalai (Central European University). She is also the coordinator of the activities for the University “Goce Delcev” in the *Jean Monnet Module “EU – Western Balkans: Cooperation on Justice and Home Affairs”*, led by Prof. Russo (University of Salerno). Her current research is focused on European asylum and migration policies *vis-à-vis* national approaches of Western Balkan states, with specific accent to cooperation in migration, prevention, and combat of illegal migration, outsourcing and externalization of European security towards third countries.

Abstract:

POLICIES AND PRACTICES FOR PREVENTION OF ILLEGAL MIGRATION AND BORDER MANAGEMENT IN NORTH MACEDONIA: QUESTIONING THE OBVIOUS

This presentation will discuss the framework of policies and practices in North Macedonia for prevention of illegal migration and fight against smuggling of migrants that was established following the migrant crisis, whereby bilateral police cooperation with EU Member States has been developed and cooperation with Frontex has been strengthened. These policies will be examined against the backdrop of the big number of illegal migrants that registered in North Macedonia in the past couple of years. The idea is to question the policies and practices for prevention and fight against smuggling of migrants in relation to their efficiency and effectiveness to assure border security in the country, questioning the observance of the rule of law principle in North Macedonia. Moreover, as well as their compliance with human security of migrants. The answers will show that the rule of law principle has been challenged by organized criminal groups operating in particular on the northern border with Serbia, in the villages of Lojane and Vaksince, but not limited to them, and they will further shed light on the practice of illegal detention of migrants, and in particular pushbacks of migrants and border violence that has been performed by Frontex officials and foreign police officers coming from EU Member States that are present in the country.



ELENA MAKSIMOVA is assistant professor in Criminal Law and Criminology, and Vice-Dean for education at the Faculty of Law, University “Goce Delcev” of Stip. Maksimova has finished her Bachelor, LL.M and PhD Studies at the Faculty of Law “Iustinianus Primus”, St. Cyril and Methodius University in Skopje. In 2018 she has defended her doctoral thesis entitled *“Criminality of women in the period 2005-2015, with accent on the victimological aspects”* at the same faculty. From 2012 she is working as teaching assistant at Faculty of Law, University “Goce Delcev” of Stip, Republic of Macedonia, in the criminal law field. Since February 2019 she was elected as Assistant

Professor at the same faculty. From September 2019, she was appointed as a Vice-Dean for education. She is also a trainer of students for Moot Court Competition in practical ECHR knowledge and European Convention of Human Rights. Elena Maksimova has attended plenty of conferences, seminars, and trainings. She has also been included in few projects, and have many publications, as an author or coauthor in national and international journals.

Abstract:

RECOGNITION OF POTENTIAL VICTIMS OF HUMAN TRAFFICKING AMONG MIGRANTS IN REPUBLIC OF NORTH MACEDONIA

Mixed migratory flows always carry with them serious risks of victimization of a particular target group trying to reach a particular country. The path migrants take may be the same, but the very predispositions and reasons for migrating make certain migrants particularly vulnerable than others. In situations of mixed migration flows, migrants themselves reach for intermediaries who could help them move to the desired country. This makes them easily accessible to organized crime structures that commit transnational crimes from which they make large profits. Migrants in transit are particularly vulnerable to smuggling because of their consent to commit this offense. However, very often this will and consent is lost along the way, because smuggling grows into human trafficking, and migrants are often exploited. The migration and refugee crisis that occur along Europe, and those that are happening at the moment, because of the situations in Afghanistan and also Ukraine, creates a perfect market for the exploitation of migrants within transit and destination countries by unscrupulous criminal syndicates and lone perpetrators too. The line between smuggling and trafficking of migrants often becomes blurred, as large displacement fuels both illegal migration and bondage to criminal enterprises. Forced on the move, people are exposed to ransom, kidnapping, sexual exploitation or are trafficked for forced labour during their life-threatening journeys. Such vulnerabilities are not appropriately recognized by the frontliners and country stakeholders, because, from one hand, time does not permit this, or, from the other, because the appropriate tools are not developed, are not widely harmonized or, in some instances, are simply not applied. The Republic of North Macedonia is a transit zone for both migration and transnational organized crime. Over the years, a number of omissions have been made in terms of adequate recognition of potential victims or victims of trafficking. The acts either pass as migrant smuggling or are not registered at all. The country developed some standards and guidelines on anti-trafficking measures in humanitarian crises and did some trainings on frontline responders and humanitarian actors. However, the practice shows us no results in proper and on time detection. So, better screening at entry points must be achieved. Due to the reluctance of victims to come forward, identification cannot be reactive, but proactive.

Legal distinctions between trafficking in persons and smuggling of migrants must not be conflated. Adequate time and tools are vital to identify vulnerabilities and special needs, including regarding those wishing to remain invisible or undeclared. Therefore, in the lecture, we will address the similarities between these two crimes that make it difficult to properly recognition and identification on possible victims on the territory of the Republic of North Macedonia and will review the positive rules and regulations, as well as practical efforts in this direction with a dose of criticism for better future results.



HELIONA MIÇO is a lecturer of Law, in the Law department at “Epoka University” of Tirana and a researcher of human rights and the right to education, educational management, child's rights and social justice. She has defended her PhD thesis at the Institute of European Studies, in University of Tirana. Since 2004 she is engaged in the field of human rights, the right to education and education legislation in a variety of activities such as teaching, research, publishing as well as civil society projects. During 2004-2009 she was engaged in the Legal Department of the Ministry of Education and from 2014 to 2020 she was engaged at the Center of Educational Services in the position of Director of State Exams for Regulated Professions. Since 2017 she is involved as a researcher in “Introducing modules on law and rights in programmes of teacher training and educational sciences: A contribution to building rights-based education systems in countries in transition” as part of the EduLAW project (Erasmus+ Mundus Curriculum Development Start date: 15-10-2016 End date: 15-10-2019 Coordinator: Vrije Universiteit Brussel (VUB)). She is among the editors of the book “Introductory textbook On Law and Rights for Students in Teacher Training and Educational Sciences”.

Abstract:

THE RIGHT TO EDUCATION OF ASYLUM SEEKERS AND REFUGEES. THE REFLECTION OF INTERNATIONAL INSTRUMENTS AND STANDARDS IN DOMESTIC LEGISLATION

The aim of this speech is to explore the protection of the right to education of asylum seekers and refugees in the light of international human rights law and to assess the sanctioning of this right in the Albanian legislation.

Education is a basic human right enshrined in a wide range of international acts starting from the Universal Declaration of Human Rights, the Refugee Convention 1951, and the Convention on the Rights of the Child. The monist and dictatorial Albania, from a country where foreigners could be accepted to live only if they were persecuted for their work and ideas for the benefit of revolution and socialism, gradually after '90 become a transit point for refugees, asylum seekers and economic migrants. Hence, Refugee Status Determination decisions in Albania and the human rights that derive from it, may reveal some shortcoming despite the country's efforts to embrace international standards. The speech is firstly focused on the legal instruments, tools and treaties which prescribe the international protection of the right to education, as one of the fundamental human rights, for every individual, despite his or her status, providing a strong foundation for the state's obligations to asylum

seekers and refugees. It then provides the legal background of Albanian standards towards recognition, protection, and realization of the right to education of asylum seekers and refugees, by analysing at the same time the level of legal sanctioning of this right in the normative aspect.

The speech will dwell on the integration of the main features of the right to education – availability, accessibility, acceptability and adaptability in the Albanian legal framework and policy, prohibiting discrimination and exclusion and protecting fundamental human rights. At the end, the speech will also discuss the need to improve the standards and mechanisms to help implement as fully as possible the right to quality education for asylum seekers and refugees.



ROSSANA PALLADINO, Ph.D., Assistant professor of European Union Law and EU Migration Law at the Department of Legal Sciences of the University of Salerno. Member of the Research projects of relevant national interest (PRIN) “*International Migrations, State, Sovereignty and Human Rights: open legal issues*”. She is author of 3 peer-reviewed books and more than 60 articles and studies in EU law. The main topics of her research include EU Law; the EU Area of freedom, security, and justice; fundamental rights; migration law; social rights. She is Editorial Board-Coordinator of the online Journal “*Freedom, Security & Justice: European Legal Studies*”.

Abstract:

LEGAL MIGRANTS, EQUAL TREATMENT, AND ACCESS TO SOCIAL BENEFITS

The speech will focus on the progressive convergence between the status of citizen and the status of (regular) migrant in the enjoyment of an ever-wider range of rights – especially in terms of access to social benefits – analysing the most recent case law both of the Court of Justice of the EU and the Italian Constitutional Court, within a renewed “dialogue” between the Court of Luxembourg and the domestic Courts.

III edizione del Modulo Jean Monnet EUWEB

I “confini” dell’UE e le sfide in materia di asilo e gestione delle migrazioni: uno sguardo ai Balcani Occidentali

1° APRILE 2022

AULA “N. CILENTO” - UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI SALERNO

OBIETTIVI DELLA CONFERENZA

Il secondo giorno della Conferenza *I “confini” dell’UE e le sfide in materia di asilo e gestione delle migrazioni: uno sguardo ai Balcani Occidentali* sarà dedicato alle questioni collegate al diritto di asilo e protezione internazionale in una prospettiva *multilevel* di diritto internazionale, dell’Unione europea e nazionale.

La prima parte della Conferenza (dalle 9:30) sarà dedicata all’inquadramento normativo del diritto di asilo e di protezione internazionale, nonché ai profili applicativi. Le relazioni della mattinata consentiranno di riflettere, infatti, sulle questioni tecnico-pratiche grazie alla partecipazione di esperti altamente qualificati del settore che aiuteranno a comprendere le procedure finalizzate al riconoscimento di questi status, ivi incluse le peculiarità dei mezzi di ricorso. Tanto favorirà la comprensione delle criticità che si riscontrano nella prassi applicativa.

La seconda parte della Conferenza (dalle 14:30) sarà dedicata alle strategie dell’Unione europea contro le migrazioni irregolari, focalizzando l’attenzione sulle criticità della politica di rimpatrio e di esternalizzazione delle frontiere da parte dell’Unione europea. Si cercherà di mettere in evidenza le questioni più scottanti legate alla vittimizzazione criminale dei migranti, alla loro vulnerabilità che li fa cadere nella rete della criminalità organizzata, come vittime di tratta o di trattamenti disumani e degradanti, o ancora vittime di “prassi di controlli alle frontiere” non rispettose della loro dignità umana. Il “viaggio verso la libertà” li espone ad ogni rischio, anche di “perdita dell’identità”, conservata digitalmente, e della loro stessa vita.

Pertanto, la conferenza si svilupperà attraverso la seguente serie di domande: Quali possono essere gli interventi migliorativi della normativa in materia di protezione internazionale? Le strategie e proposte finora avanzate sono idonee a raggiungere gli obiettivi prefissati? Quali strumenti o meccanismi alternativi possono evitare la criminalizzazione, la detenzione dei migranti e garantire il rispetto dei loro diritti umani?

Altre domande saranno poste dal pubblico presente, composto da studenti, laureati, dottorandi e dottori di ricerca, ma anche da operatori legali, giudici, avvocati, funzionari delle forze dell’ordine, rappresentanti della società civile, che parteciperanno ai lavori della conferenza in presenza e online. Nel cercare di rispondere a queste domande, la Conferenza evidenzierà lo stato dell’arte sulle sfide in materia di asilo e gestione delle migrazioni a cui sono chiamati rispondere, non solo i Balcani occidentali, ma tutti gli Stati membri e la stessa Unione europea.

PROGRAMMA

SESSIONE III – H. 9:30 | ASILO E PROTEZIONE INTERNAZIONALE

PRESIDENTE: Ennio Triggiani, Professore emerito di Diritto dell'Unione europea, Dipartimento di Scienze Politiche, Università "Aldo Moro" di Bari

SOTTO-SESSIONE III.A – H. 9:30 | ASPETTI SOSTANZIALI

Francesco Cherubini, Professore associato di Diritto dell'Unione europea, Dipartimento di Scienze Politiche, Università LUISS "Guido Carli" di Roma

Maria Cristina Romano, Avvocato ASGI (Associazione per gli Studi Giuridici sull'Immigrazione)

SOTTO-SESSIONE III.B – H. 10:30 | ASPETTI PROCEDURALI

Mariella Santorufo, Presidente della Commissione Territoriale di Salerno per il riconoscimento della protezione internazionale

Francesca Iervolino, Magistrato ordinario presso la sezione specializzata 'Immigrazione e Asilo' del Tribunale di Salerno

Antonio Valitutti, Presidente di Sezione della Corte di Cassazione italiana

INTERVENTI E DIBATTITO

-PAUSA-

SESSIONE IV – H. 14:30 | STRATEGIE DELL'UNIONE EUROPEA CONTRO LE MIGRAZIONI IRREGOLARI, VITTIMIZZAZIONE CRIMINALE E DIRITTI DEI MIGRANTI

SOTTO-SESSIONE IV.A – H. 14:30 | STRATEGIE DELL'UNIONE EUROPEA CONTRO LE MIGRAZIONI IRREGOLARI

PRESIDENTE: Ana Nikodinovska Krstevska, Professore associato di Diritto dell'Unione europea, Direttore del Dipartimento di Relazioni Internazionali e Diritto dell'Unione europea, Facoltà di Giurisprudenza, Università "Goce Delčev" di Štip, Macedonia del Nord

Fabio Spitaleri, Professore associato di Diritto dell'Unione europea, Dipartimento di Scienze Giuridiche, del Linguaggio, della Interpretazione e della Traduzione, Università di Trieste

Dario Belluccio, Avvocato ASGI (Associazione per gli Studi Giuridici sull'Immigrazione)

SOTTO-SESSIONE IV.B – H. 15:30 | FENOMENO MIGRATORIO TRA VITTIMIZZAZIONE E CRIMINALITÀ

PRESIDENTE: Francesco Mancuso, Professore ordinario di Filosofia del diritto, Dipartimento di Scienze Giuridiche, Università di Salerno

Monica Massari, Professore associato di Sociologia, Dipartimento di Studi Internazionali, Giuridici e Storico-Politici, Università di Milano

Olga Koshevaliska, Preside della Facoltà di Giurisprudenza, Professore associato di Diritto penale e Procedura penale, Università “Goce Delčev” di Štip, Macedonia del Nord

Ana Nikodinovska Krstevska, Professore associato di Diritto dell’Unione europea, Direttore del Dipartimento di Relazioni Internazionali e Diritto dell’Unione europea, Facoltà di Giurisprudenza, Università “Goce Delčev” di Štip, Macedonia del Nord

Elena Maksimova, Vicepreside per l'educazione, *Assistant Professor* di Diritto penale e Criminologia, Facoltà di Giurisprudenza, Università “Goce Delčev” di Štip, Macedonia del Nord

SOTTO-SESSIONE IV.C – H. 17:15 | DIRITTI DEI MIGRANTI

PRESIDENTE: Monica Massari, Professore associato di Sociologia, Dipartimento di Studi Internazionali, Giuridici e Storico-Politici, Università di Milano

Heliona Miço, Lecturer di Diritto pubblico, Dipartimento di Giurisprudenza, Università “EPOKA” di Tirana, Albania

Rossana Palladino, Professore incaricato di Diritto dell’Unione europea, Dipartimento di Scienze Giuridiche, Università di Salerno

INTERVENTI E DIBATTITO

BIO E ABSTRACT

PRESIDENTI



ENNIO TRIGGIANI è Professore emerito di Diritto dell’Unione europea nell’Università di Bari Aldo Moro, nel cui Dipartimento di scienze politiche è stato Preside e Direttore. È Condirettore e Direttore responsabile della Rivista “*Studi sull’integrazione europea*” e Direttore del periodico di informazione “*Sud in Europa*”. È Presidente dell’Accademia di Belle Arti di Bari, di cui è stato Presidente del Nucleo di Valutazione, e membro dell’Accademia Pugliese delle Scienze. Fra le più recenti pubblicazioni “*La complessa vicenda dei diritti sociali fondamentali nell’Unione europea*”, in Studi sull’integrazione europea; “*I residenti provenienti da Paesi terzi: cittadini senza cittadinanza?*”, in Freedom, Security & Justice,

vol. I, 2, 2017; “*Il difficile cammino dell’Europa verso uno Stato federale*”, in G. Caggiano (a cura di), *Integrazione europea e sovranazionalità*, Bari, 2018; “*Un bilancio per il rilancio*”, in M. C. Baruffi e M. Orfino (a cura di), “*Dai Trattati di Roma a Brexit e oltre*”, 2018; “*Deficit democratico o di sovranità? Il rebus politico-istituzionale dell’Unione europea*”, in *Studi sull’integrazione europea*, 2019; “*Il principio di solidarietà nella Carta*”, in *I Post* di AISDUE, II (2020); “*Fra sovranità e sovranismi*”, in AA. VV., *Liber Amicorum* Luigi Moccia, 2021; “*Il principio di solidarietà nell’Unione europea*”, in GDLRI, 2021; “*Spunti e riflessioni sull’Europa*”, 2021; “*Comprendere l’Unione europea*” (con U. Villani), 2022.



ANA NIKODINOVSKA KRSTEVSKA è Professore associato in Diritto e Politica Estera dell’Unione europea e capo del Dipartimento di Relazioni Internazionali e Diritto dell’Unione europea presso la Facoltà di Giurisprudenza dell’Università “Goce Delcev” di Stip. Ha terminato gli studi di laurea e master in Italia (L’Orientale - Napoli e *Alma Mater* - Bologna) ed ha conseguito il dottorato in Studi per le integrazioni europee presso l’Università “Ss. Cirillo e Metodio” a Skopje. È stata *visiting fellow* presso l’Università Cattolica di Lovanio nel 2010/2011 e

presso l’Università di Napoli “L’Orientale” nel 2018/2019. Dal 2008 lavora come professoressa associata in Diritto e Politica Estera dell’Unione europea presso la Facoltà di Giurisprudenza dell’Università “Goce Delcev” di Stip. È coordinatrice presso l’Università Goce Delcev - Stip di due progetti Jean Monnet, *Migration and Asylum Policies Systems - MAPS*, guidato dal prof. Cataldi (Università di Napoli “L’Orientale”) e *New European Borderlands - BORDEURS*, guidato dal Prof. Szalai (Università Centrale Europea). È anche coordinatrice delle attività dell’Università “Goce Delcev” nel *Module Jean Monnet EU – Western Balkans: Cooperation on Justice and Home Affairs*, guidato dalla Prof.ssa Russo (Università di Salerno). Le proprie attività di ricerca scientifica attualmente si concentrano sulle politiche europee in materia di asilo e migrazione di fronte agli approcci nazionali degli Stati balcanici occidentali, con una particolare attenzione alla cooperazione in materia di migrazione, prevenzione e lotta alla migrazione illegale, esternalizzazione della sicurezza europea verso paesi terzi.



FRANCESCO MANCUSO è Professore ordinario di Filosofia del diritto e Sociologia del diritto presso il Dipartimento di Scienze Giuridiche - Scuola di Giurisprudenza dell’Università di Salerno ed è attualmente Responsabile Scientifico (LI) dell’Unità di ricerca dell’Università di Salerno partecipante al Programma di Ricerca Scientifica di Rilevante Interesse Nazionale (PRIN) 2017 “*The Dark Side of Law. When discrimination, exclusion and oppression are by law*”.

È il responsabile dei protocolli di cooperazione internazionale (ricerca scientifica) con l’UFR Philosophie e il centro NoSoPhi dell’Université Paris 1 Panthéon – Sorbonne e con l’Università di Vilnius (Lituania). Ha collaborato con l’Universidade Federal de Santa Catarina UFSC, Florianopolis, Brasil, partecipando alla pubblicazione della prima traduzione in portoghese del *Droit des gens* di Vattel e al progetto “*A formação da Ciência do Direito Internacional*”.

Fa parte del Comitato scientifico della rivista *"Biodiritto"* e della collana *"Quaderni di Biodiritto"*. È condirettore della rivista *"Diacronia. Storia della filosofia del diritto"*. È condirettore della collana *"Societas"*, nuova serie, fondata da Alfonso Catania, Edizioni Scientifiche Italiane. È direttore della costituenda collana *"Ombre del diritto"*, Castelvevchi editore.

Tra le sue pubblicazioni *Filosofia del diritto. Manuale* (di Alfonso Catania), 2020; *Il ritorno alla ragione* (di Guido de Ruggiero; co-editor: F. Postorino), 2018; *Il doppio volto del diritto*, 2019; *Che fare di Carl Schmitt?* (di Jean-François Kervégan), 2016, *Trasformazioni della democrazia* (co-editors: L. Bazzicalupo, V. Giordano, G. Preterossi), 2016; *Filosofia del diritto. Introduzione critica ai concetti giuridici*, 2015; *Le metamorfosi del diritto. Studi in memoria di Alfonso Catania* (co-editors: G. Preterossi, A. Tucci), 2013; *Le 'verità' del diritto. Pluralismo dei valori e legittimità*, 2013; *Natura e artificio. Norme, corpi, soggetti tra diritto e politica* (co-editor: A. Catania) 2011; *Diritto e vita, Biodiritto, bioetica, biopolitica* (co-editor: F. Lucrezi), 2010; *Irrazionalismo e impoliticità in Giuseppe Rensi* (co-editor: A. Montano), 2009; *Lezioni sulla libertà* (di Guido de Ruggiero) (collana *L'Isola di Prospero di 'elevato valore culturale'*. Ministero per i Beni Culturali e Ambientali), 2007; *Diritto, Stato, Sovranità. Il pensiero politico-giuridico di Emer Vattel tra assolutismo e Rivoluzione*, 2002; *Gaetano Mosca e la tradizione del costituzionalismo*, 1999.



MONICA MASSARI è Professoressa associata di Sociologia presso l'Università degli Studi di Milano dove insegna Sociologia della memoria, Società e diritti globali e Sistemi Sociali Comparati ed è vicecoordinatrice del Dottorato di ricerca in *"Studi sulla Criminalità Organizzata"*.

Le sue attività di ricerca si sono indirizzate principalmente verso le relazioni esistenti tra globalizzazione, violenza organizzata e migrazioni mediterranee, con particolare attenzione alle dinamiche di genere, ai processi di costruzione sociale dell'alterità e alle nuove forme di razzismo e di discriminazione in Europa. È stata membro dell'*Executive Committee*

della *European Sociological Association-ESA* (2019-2021) per due mandati (2015-2019).

Ha recentemente curato il volume *"Mafia Violence: Political, Symbolic, and Economic Forms of Violence in Camorra Clans"* (con V. Martone, 2019), il numero speciale su *"Biography and Society"* della *Rassegna Italiana di Sociologia* (con R. Breckner, 1/2019) e il numero speciale su *"Emancipatory Social Science Today"* dei *Quaderni di Teoria Sociale* (con V. Pellegrino, 1/2019).

Il suo ultimo libro si intitola *"Il corpo degli altri. Migrazioni, memorie, identità"* (2017). Attualmente, i suoi interessi di ricerca sono orientati verso lo studio delle memorie traumatiche e i processi di elaborazione nella sfera pubblica, con un'attenzione crescente verso l'utilizzo dei metodi biografici nella ricerca sociale.

RELATORI

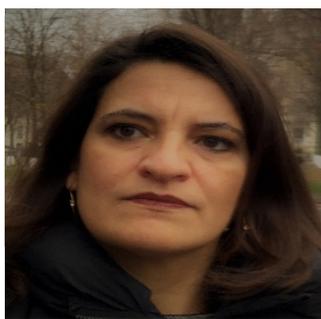


FRANCESCO CHERUBINI, è Professore associato di Diritto dell'UE presso il Dipartimento di Scienze Politiche della Luiss "Guido Carli" di Roma, dove insegna anche International Organizations and Human Rights. È stato International Chair al Department of Law dell'Università di Utrecht nel 2017, Visiting Scholar alla School of Law dell'Università di Durham nel 2016, e Visiting Fellow al Centre for the Study of Human Rights della London School of Economics and Political Science nel 2012. Coordina il Centro di ricerca sulle organizzazioni internazionali ed europee della Luiss. Fra le sue recenti pubblicazioni: *Decisions under the Law of European Union: 'You May Be Six People, but I Love You'*, in YEL, 2022, pp- 1-60. Ha curato, insieme a Ennio Triggiani, Ivan Ingravallo, Egeria Nalin e Roberto Virzo, i *Dialoghi con Ugo Villani*, 2 voll. (Cacucci, 2017)".

Abstract:

LA NOZIONE DI PROTEZIONE INTERNAZIONALE NEL DIRITTO DELL'UNIONE: LA PRASSI RECENTE DELLA CORTE DI GIUSTIZIA UE

La nozione di protezione internazionale nel diritto dell'Unione è contenuta nella direttiva qualifiche, adottata poco più di dieci anni fa. Il contributo mira a dare un quadro della giurisprudenza recente della Corte di Lussemburgo in argomento, anche alla luce delle altre fonti internazionali che ne ispirano gli sviluppi, a partire dalla Convenzione europea dei diritti dell'uomo.



MARIA CRISTINA ROMANO, laureata in giurisprudenza a pieni voti e lode nel gennaio 1999 presso l'Università degli Studi di Messina, con una tesi in diritto costituzionale, ha successivamente seguito un corso di formazione avanzata in Cooperazione giudiziaria Europea presso l'Università di Catania ed un master in Tutela internazionale dei diritti dell'uomo presso l'Università La Sapienza di Roma. Ha completato la propria formazione con esperienze all'estero presso l'AIRE Centre di Londra e la Camera per i diritti dell'uomo della Bosnia Erzegovina. Avvocata dal 2002 e Cassazionista dal 2016, si occupa di diritto degli stranieri, protezione internazionale, cittadinanza e diritto del lavoro pubblico e privato, fornendo consulenza ed assistenza in giudizio a privati ed associazioni. E' socia di ASGI (Associazione per gli Studi Giuridici sull'Immigrazione), per cui coordina il gruppo asilo, e di AGI (avvocati giuslavoristi Italiani) Si occupa di formazione e consulenza in materia di diritto di immigrazione, cittadinanza ed asilo e diritto del lavoro, ed ha partecipato in qualità di relatrice a corsi e formazioni per legali ed operatori organizzate da AGI, ASGI, GRT, varie fondazioni ed ordini avvocati. Dal 2006 è coordinatrice per l'Italia della rete ELENA, European Legal Network on Asylum.

Abstract:

L'ATTUAZIONE DEL DIRITTO DI ASILO IN ITALIA TRA NORMATIVA, PRASSI E GIURISPRUDENZA

Ci si propone di fare una breve disamina sulla effettiva attuazione del diritto di Asilo in Italia, partendo dalla previsione di cui all'art. 10 c.3 della Costituzione ed esaminando le alterne vicende della normativa interna in materia di protezione e la sua attuazione nella prassi e nella giurisprudenza. Si procederà quindi di analizzare alcuni aspetti peculiari della materia, che richiedono all'operatore del diritto che vi si accosti, approfondimenti e conoscenze trasversali, dalla capacità di ricerca ed analisi delle informazioni sui paesi d'origine (COI), alla acquisizione di conoscenze base sull'approccio da avere con persone affette, per esempio, da sindrome post traumatica da stress o vittime di tratta o semplicemente provenienti da un contesto socio culturale totalmente diverso da quello italiano



MARIELLA SANTORUFO è viceprefetto. Ricopre attualmente l'incarico di Presidente della Commissione Territoriale per il riconoscimento della protezione internazionale di Salerno. Nel corso della sua carriera ha svolto incarichi nel campo dell'immigrazione, dell'ordine e della sicurezza pubblica e dell'amministrazione generale. È stata commissario straordinario dei Comuni di Ravello, Maiori, Giffoni Valle Piana, Quartucciu, Uggiano la Chiesa, Arzano, sciolti prima della scadenza naturale o per infiltrazione della criminalità organizzata e membro componente di numerose commissioni concorsuali. Ha partecipato a diversi convegni sul fenomeno migratorio ed è autrice di pubblicazioni in materia di riforma dell'amministrazione pubblica e dell'immigrazione.

Abstract:

IL SISTEMA ITALIANO DEL DIRITTO DI ASILO

L'intervento analizza l'attività delle Commissioni Territoriali nell'ambito della protezione internazionale, rappresentandone la composizione e le competenze, così come disegnate dalla normativa comunitaria e nazionale, nonché il ruolo di tutti i soggetti coinvolti. Inizialmente verrà esposta l'organizzazione dei Collegi, successivamente si passerà ad esaminare le varie fasi del procedimento amministrativo finalizzato alla valutazione delle domande di asilo, con particolare riguardo all'audizione del richiedente, all'onere di cooperazione istruttoria e di allegazione, alla funzione delle Country of Origin Information (COI) [Informazioni sui Paesi di origine] e alle varie tipologie di decisioni, attese le continue evoluzioni, soprattutto in materia di protezione umanitaria/speciale, intervenute di recente. In conclusione, saranno esposti i rimedi impugnativi e le ulteriori possibilità esperibili a livello amministrativo in caso di rigetto della richiesta di protezione.

FRANCESCA IERVOLINO si è formata presso l'Università degli Studi di Napoli "Federico II", dove si è laureata con lode discutendo una tesi in Diritto Civile. Dopo aver conseguito l'abilitazione alla professione forense ed il diploma di Specializzazione in Professioni Legali, ha conseguito il Dottorato di Ricerca (XXVI ciclo) in "La programmazione negoziale per lo sviluppo e la tutela del territorio", presso il Dipartimento di Diritto Amministrativo dell'Università "Federico II". Vincitrice nel 2014 del Concorso in Magistratura, dal 2016 è magistrato ordinario presso il Tribunale di Salerno, II Sezione Civile. Dal 2017 è stata assegnata anche alla "Sezione Specializzata in Materia di Immigrazione, Protezione internazionale e libera circolazione dei cittadini dell'Unione Europea" presso lo stesso Tribunale.

Abstract:

PRINCIPIO DI EFFETTIVITÀ DELLA TUTELA NEL GIUDIZIO DI PROTEZIONE INTERNAZIONALE

Nell'ambito del giudizio di protezione internazionale, la necessità di garantire la tutela giurisdizionale effettiva dei diritti fondamentali dei richiedenti asilo determina una significativa modifica dei poteri doveri del giudice civile ed il ricorso a peculiari strumenti processuali. Il presente contributo si propone di offrire una lettura del principio della domanda, dell'attenuazione del principio dispositivo in ambito probatorio e del dovere di cooperazione del giudice, alla luce del principio di effettività della tutela di derivazione europea. Segue poi l'analisi delle concrete modalità applicative di tali strumenti processuali, anche attraverso l'esame dei più recenti arresti giurisprudenziali in materia.



ANTONIO VALITUTTI, per molti anni assistente nelle Università di Napoli e di Salerno (dove è nato), è entrato in magistratura nel 1984, ed è attualmente Presidente di sezione della Corte Suprema di Cassazione. E', altresì docente, fin dal 1991, della Scuola Superiore della Magistratura. Autore di numerose pubblicazioni giuridiche, in particolare nel diritto e nella procedura civile, è stato relatore, negli ultimi anni, in circa 140 convegni anche di rilievo internazionale, oltre che in numerosissimi incontri di studi destinati a studenti universitari, magistrati, avvocati e notai. Mantiene rapporti costanti di collaborazione didattica e scientifica con numerose Università in diverse città italiane, in particolare in Salerno, Napoli, Roma, Milano, Firenze, Modena, Treviso, Padova. È componente del Comitato Scientifico della rivista "La Nuova Procedura Civile". Per i tipi di Edisud ha pubblicato, nel 2009, la raccolta di poesie "Nel silenzio dei pensieri" e il romanzo "Il mistero della zingara". Musicista appassionato, suona chitarra e sax, ed è autore di due studi per chitarra classica.

Abstract:

PROFILI PROCESSUALI DELLE CONTROVERSIE IN MATERIA DI PROTEZIONE INTERNAZIONALE NELLA GIURISPRUDENZA DELLA CORTE SUPREMA DI CASSAZIONE

1. Il ricorso per Cassazione in materia di protezione internazionale, peculiarità e regime giuridico.
2. Rapporti tra fase amministrativa e fase giudiziale nella giurisprudenza di legittimità.
3. Le principali criticità riscontrate dalla Cassazione nelle decisioni di merito in materia, in relazione alle diverse forme di protezione internazionale.
4. Casi di inammissibilità e di infondatezza del ricorso.
5. Conclusioni.



FABIO SPITALERI è Professore associato di Diritto dell'Unione europea presso l'Università di Trieste, dove insegna Diritto dell'Unione europea e Diritto internazionale. È docente di Diritto dell'Unione europea presso la Scuola di Specializzazione per le Professioni Legali di Padova. È membro del Consiglio Direttivo dell'Associazione Italiana Studiosi di Diritto dell'Unione Europea (AISDUE). Nell'ambito di quest'associazione è coordinatore del comitato di redazione del BlogDUE e vicecoordinatore del Forum "Immigrazione, Frontiere e Asilo". È stato referendario alla Corte di giustizia delle Comunità europee (2002-2007) ed esperto del Comitato europeo delle Regioni (2019-2020). È avvocato, iscritto all'albo speciale dei docenti universitari. Ha pubblicato numerosi lavori in materia di diritto dell'immigrazione e dell'asilo. Tra questi, si ricorda il volume "Le garanzie fondamentali dell'immigrato in Europa", di cui è co-curatore (2015); il libro "Il rimpatrio e la detenzione dello straniero tra esercizio di prerogative statali e garanzie sovranazionali", di cui è autore (2017); e il manuale "Il diritto dell'immigrazione e dell'asilo dell'Unione europea", di cui è coautore (2019).

Abstract:

PROFILI SELEZIONATI DELLA NUOVA STRATEGIA DELL'UNIONE CONTRO LE MIGRAZIONI IRREGOLARI: RILIEVI GIURIDICI PER UN CAMBIO DI ROTTA

La relazione intende esaminare alcuni profili della nuova strategia dell'Unione europea contro le migrazioni irregolari. La relazione parte dalla premessa che il numero di cittadini di Paesi terzi, destinatari di una decisione di rimpatrio, che fanno effettivamente ritorno nel Paese d'origine, continua ad essere basso. Rispetto al totale delle persone alle quali è stato imposto di lasciare l'Unione solo un terzo circa è effettivamente rimpatriato (v. comunicazione della Commissione al Parlamento europeo e al Consiglio, del 27 aprile 2021, *La strategia dell'UE sui rimpatri volontari e la reintegrazione*, COM (2021) 120, p. 1). Per rafforzare l'efficacia della politica di rimpatrio, l'Unione intende adottare o ha adottato diverse iniziative. La relazione ne considera tre: *a*) la proposta di consentire il trattenimento dei migranti anche per ragioni di ordine pubblico; *b*) la conclusione con

Paesi terzi di intese informali per la riammissione, in luogo di veri e propri accordi internazionali; c) l'ampliamento delle competenze e del raggio di azione di Frontex. La relazione intende mettere in rilievo le criticità e i limiti di queste soluzioni.



DARIO BELLUCCIO svolge la propria attività professionale prevalentemente nel campo del diritto civile, del lavoro e della previdenza ed assistenza sociale, del diritto di famiglia e dei minori, del diritto dell'immigrazione e dell'asilo. Laureato presso la Facoltà di Giurisprudenza dell'Università degli Studi di Napoli "Federico II" con tesi in Diritto del Lavoro, inizia ad esercitare l'attività forense a Napoli per poi trasferirsi a Bari nel 2005, ove è la sede del proprio Studio legale.

Nel corso degli anni matura competenze specialistiche nella materia del diritto dell'immigrazione (comunitaria e non) e del diritto alla protezione internazionale.

Attualmente Segretario del Consiglio direttivo dell'ASGI (Associazione per gli Studi Giuridici sull'Immigrazione), è autore di saggi e libri in materia di diritto del lavoro e della previdenza ed assistenza sociale per diverse case editrici e siti giuridici specialistici, nonché in materia di diritto dei migranti e libertà di circolazione delle persone.

Abstract:

ESTERNALIZZAZIONE DEI CONTROLLI DELLE FRONTIERE, POLITICHE EUROPEE E NAZIONALI – IL NUOVO RUOLO DEL GIURISTA E DELL'AVVOCATO ATTRAVERSO L'ANALISI DI UN CASO PRATICO

La relazione verterà sui possibili aspetti definatori dell'esternalizzazione dei controlli delle frontiere in relazione alle ipotesi di respingimento e rimpatrio attuati in base alla legislazione unionale e nazionale. Si porrà in luce la complessità del fenomeno, caratterizzato non solo da dispositivi giuridici, quanto anche culturali, politici, sociali e militari ed il ruolo che in tale ambito possono assumere altresì i privati ovvero organizzazioni internazionali. In questo ambito verrà definito il c.d. approccio *hotspot* inaugurato dall'Agenda europea sulla migrazione presentata dalla Commissione europea il 13 maggio 2015 e successivamente implementato anche dall'Italia e sarà presentato il caso, tutt'ora pendente innanzi alla Corte Europea dei diritti dell'Uomo, *W.A. ed altri c/ Italia* (n. 18787/17).

La relazione intende esaminare alcuni profili della nuova strategia dell'Unione europea contro le migrazioni irregolari. La relazione parte dalla premessa che il numero di cittadini di Paesi terzi, destinatari di una decisione di rimpatrio, che fanno effettivamente ritorno nel Paese d'origine, continua ad essere basso. Rispetto al totale delle persone alle quali è stato imposto di lasciare l'Unione solo un terzo circa è effettivamente rimpatriato (v. comunicazione della Commissione al Parlamento europeo e al Consiglio, del 27 aprile 2021, *La strategia dell'UE sui rimpatri volontari e la reintegrazione*, COM (2021) 120, p. 1). Per rafforzare l'efficacia della politica di rimpatrio, l'Unione intende adottare o ha adottato diverse iniziative. La relazione ne considera tre: a) la proposta di consentire il trattenimento dei migranti anche per ragioni di ordine pubblico; b) la conclusione con

Paesi terzi di intese informali per la riammissione, in luogo di veri e propri accordi internazionali; c) l'ampliamento delle competenze e del raggio di azione di Frontex. La relazione intende mettere in rilievo le criticità e i limiti di queste soluzioni.



MONICA MASSARI è Professoressa associata di Sociologia presso l'Università degli Studi di Milano dove insegna Sociologia della memoria, Società e diritti globali e Sistemi Sociali Comparati ed è vicecoordinatrice del Dottorato di ricerca in “*Studi sulla Criminalità Organizzata*”.

Le sue attività di ricerca si sono indirizzate principalmente verso le relazioni esistenti tra globalizzazione, violenza organizzata e migrazioni mediterranee, con particolare attenzione alle dinamiche di genere, ai processi di costruzione sociale dell'alterità e alle nuove forme di razzismo e di discriminazione in Europa. È stata membro dell'*Executive Committee*

della *European Sociological Association-ESA* (2019-2021) per due mandati (2015-2019).

Ha recentemente curato il volume “*Mafia Violence: Political, Symbolic, and Economic Forms of Violence in Camorra Clans*” (con V. Martone, 2019), il numero speciale su “*Biography and Society*” della *Rassegna Italiana di Sociologia* (con R. Breckner, 1/2019) e il numero speciale su “*Emancipatory Social Science Today*” dei *Quaderni di Teoria Sociale* (con V. Pellegrino, 1/2019).

Il suo ultimo libro si intitola “*Il corpo degli altri. Migrazioni, memorie, identità*” (2017). Attualmente, i suoi interessi di ricerca sono orientati verso lo studio delle memorie traumatiche e i processi di elaborazione nella sfera pubblica, con un'attenzione crescente verso l'utilizzo dei metodi biografici nella ricerca sociale.

Abstract:

MEMORIE, VIOLENZA E FORME DI RESISTENZA DEI MIGRANTI IN VIAGGIO VERSO L'EUROPA

L'aumento drammatico del fenomeno dell'immigrazione irregolare attraverso le due sponde del Mediterraneo ha acquistato recentemente rinnovata visibilità nel dibattito pubblico, dopo la diminuzione registratasi durante i due anni dell'emergenza pandemica. Il Mediterraneo centrale, un luogo fisico e simbolico emblematico di una delle pagine più tragiche della storia contemporanea, viene raffigurato in misura crescente come uno dei più grandi cimiteri subacquei. Qui i viaggi dei migranti sono divenuti sempre più *difficili*, a seguito di controlli sempre più stringenti, più *dispendiosi*, a causa del ruolo svolto da reti criminali che offrono i loro servizi illegali, e più *pericolosi*, per i rischi sempre più elevati che si corrono lungo queste rotte.

L'intervento è volto a offrire un'analisi sociologica del fenomeno dell'immigrazione irregolare attraverso il Mediterraneo centrale attraverso la presentazione non solo dei principali cambiamenti avvenuti lungo le rotte, nei metodi di trasporto e nell'organizzazione generale delle reti criminali coinvolte in queste attività, così come nelle politiche volte a contenere i viaggi irregolari dei migranti e a contrastare l'azione dei trafficanti, ma anche mediante il riferimento diretto ai racconti di coloro che hanno viaggiato lungo queste aree negli ultimi anni. Si farà riferimento, pertanto, ai risultati delle

ricerche sul campo svolte dall'autrice in questo ambito, alle memorie e alle esperienze di violenza riportate dai migranti stessi, così come alle loro forme di resistenza. Il contributo, infine, intende affrontare le sfide poste al campo dei *migration studies* dalle testimonianze dei sopravvissuti e, in generale, le implicazioni di più ampio respiro che le esperienze individuali e le testimonianze biografiche possono avere nell'evidenziare ambiti emergenti di responsabilità sociale e di azione politica per l'Europa.



OLGA KOSHEVALISKA, è professore associato di Diritto penale, Procedura penale, Diritto penale minorile, Diritto penale internazionale e Preside della facoltà di giurisprudenza dell'Università Goce Delcev - Stip. Koshevaliska; ha terminato i suoi studi di laurea, LL.M. e dottorato presso la Facoltà di Giurisprudenza "Iustinianus Primus" dell'Università San Cirillo e Metodio di Skopje.

Il titolo della sua tesi di dottorato è "Privacy vs. Security when exchanging personal data in criminal matters in EU". Ha partecipato a diverse visite di studio e formazione sia in patria che all'estero e partecipa a diversi progetti di ricerca nazionali e internazionali. Attualmente è coinvolta nei seguenti progetti: Migration and Asylum Policies System (MAPS), New Borderlands in Europe (BORDEURS), Protecting HUMAN SECURITY with non-state-actors in the MARitime and CYber SPace (HUMARCYSAPCE). Partecipa anche alle attività del Jean Monnet Module "EU – Western Balkans: Cooperation on Justice and Home Affairs". La Prof.ssa Koshevaliska è inoltre un'esperta, a livello nazionale, in progetti riguardanti la giustizia minorile, la mediazione e i reati ambientali. I propri interessi scientifici riguardano le aree del diritto penale, diritto penale internazionale, politiche in materia di asilo e giustizia minorile: i suoi ultimi lavori di ricerca si concentrano sulla vittimizzazione dei migranti nel mondo digitale.

Abstract:

LA VITTIMIZZAZIONE DEI MIGRANTI NEL MONDO DIGITALE

La "crisi dei rifugiati" in Europa riguarda questioni fondamentali di diritto internazionale, diritto e politica penale, criminologia, diritto informatico - e vittimologia. I migranti sono considerati come un gruppo vulnerabile esposto a una moltitudine di rischi di vittimizzazione come il traffico di esseri umani, crimini d'odio, violenza (fisica, psicologica e sessuale), estorsione, ricatti, corruzione, furti, omicidi, rapimenti, xenofobia, discriminazione, oppressione politica ed infine crimini informatici. Purtroppo, a volte c'è una linea sottile per comprendere se il migrante sia una vittima o forse un carnefice. I migranti vengono tristemente considerati come criminali piuttosto che vittime, soprattutto nel contesto dell'immigrazione clandestina: ciò è dovuto al fatto che essi rappresentano la domanda per questo tipo di offerta di attività illecite e, pertanto, vengono ritenuti i principali responsabili dell'esistenza di quest'ultime. Lo scopo di questa presentazione sarà quello di affrontare i possibili rischi di vittimizzazione dei migranti con particolare attenzione data ai crimini informatici. In primo luogo, si cercherà di delineare la vittimizzazione dei migranti in termini di danni materiali, fisici ed

emotivi e di approfondire brevemente la loro vittimizzazione durante la fase migratoria coincidente con il proprio viaggio. Particolare enfasi sarà posta sui rischi dei migranti legati al mondo digitale. Essi online non sono solo gravemente esposti alla xenofobia, ai discorsi e ai crimini d'odio, alla discriminazione, etc., ma sono anche un facile bersaglio per gli hacker ed i malintenzionati interessati ad abusare delle loro informazioni personali e della loro privacy. Migranti e rifugiati sono sovraesposti online poiché, dal momento in cui non possono mettere tutta la loro vita e tutti i loro averi in uno zaino, è conveniente per loro trasferire digitalmente materiale sensibile e riservato. Foto di famiglia, certificati di nascita, numero di previdenza sociale, altri documenti importanti, titoli d'istruzione: viene memorizzato tutto online in modo che possano averne accesso quando troveranno la loro nuova casa. Ciò però semplifica l'accesso a questi dati anche a coloro che vogliono approfittarsene e manipolare le vite dei migranti stessi. Il facile accesso a queste informazioni li rende un facile bersaglio di attacchi malware, phishing, ransomware, furti d'identità, spam, hate speech e crimini d'odio, violazione dei dati, uso illegale dei dati personali ecc.



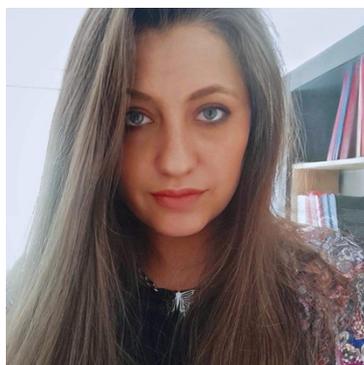
ANA NIKODINOVSKA KRSTEVSKA è Professore associato in Diritto e Politica Estera dell'Unione europea e capo del Dipartimento di Relazioni Internazionali e Diritto dell'Unione europea presso la Facoltà di Giurisprudenza dell'Università “Goce Delcev” di Stip. Ha terminato gli studi di laurea e master in Italia (L’Orientale - Napoli e *Alma Mater* - Bologna) ed ha conseguito il dottorato in Studi per le integrazioni europee presso l'Università “Ss. Cirillo e Metodjo” a Skopje. È stata *visiting fellow* presso l'Università Cattolica di Lovanio nel 2010/2011 e presso l'Università di Napoli “L’Orientale” nel 2018/2019. Dal 2008 lavora come professoressa associata in Diritto e Politica Estera dell'Unione europea presso la Facoltà di Giurisprudenza dell'Università “Goce Delcev” di Stip. È coordinatrice presso l'Università Goce Delcev - Stip di due progetti Jean Monnet, *Migration and Asylum Policies Systems - MAPS*, guidato dal prof. Cataldi (Università di Napoli “L’Orientale”) e *New European Borderlands - BORDEURS*, guidato dal Prof. Szalai (Università Centrale Europea). È anche coordinatrice delle attività dell'Università “Goce Delcev” nel *Module Jean Monnet EU – Western Balkans: Cooperation on Justice and Home Affairs*, guidato dalla Prof.ssa Russo (Università di Salerno). Le proprie attività di ricerca scientifica attualmente si concentrano sulle politiche europee in materia di asilo e migrazione di fronte agli approcci nazionali degli Stati balcanici occidentali, con una particolare attenzione alla cooperazione in materia di migrazione, prevenzione e lotta alla migrazione illegale, esternalizzazione della sicurezza europea verso paesi terzi.

Abstract:

POLITICHE E PRASSI PER LA PREVENZIONE DELL'IMMIGRAZIONE CLANDESTINA E LA GESTIONE DELLE FRONTIERE IN MACEDONIA DEL NORD: DUBBI SULL'OVVIO

La presentazione tratterà il quadro delle politiche e delle prassi in Macedonia del Nord per la prevenzione dell'immigrazione clandestina e la lotta contro il traffico di migranti stabilitosi a seguito della crisi migratoria, ove una cooperazione di polizia bilaterale con gli Stati membri dell'UE è stata

svilupata e la cooperazione con Frontex rafforzata. Tali politiche saranno esaminate nel contesto del gran numero di migranti clandestini registrati in Macedonia del Nord negli ultimi anni. L'intenzione è quella di mettere in discussione le politiche e le prassi per la prevenzione e la lotta contro il traffico di migranti con riguardo alla loro efficienza ed efficacia nel garantire la sicurezza delle frontiere nel paese, tuttavia mettendo in dubbio il rispetto del principio dello stato di diritto in Macedonia del Nord e, tra l'altro, anche il rispetto per la sicurezza individuale dei migranti. Le risposte date dimostreranno che il principio dello stato di diritto è stato contestato da gruppi criminali organizzati che operano in particolar modo, ma non solo, al confine settentrionale con la Serbia, nei villaggi di Lojane e Vaksince, e faranno ulteriormente luce sulla pratica della detenzione illegale dei migranti, e nello specifico sui respingimenti dei migranti e sulla violenza alle frontiere che è stata esercitata da funzionari di Frontex nonché funzionari di polizia stranieri presenti nel paese e provenienti da Stati membri dell'UE.



ELENA MAKSIMOVA è *assistant professor* in Diritto Penale e Criminologia e vicepresidente per l'istruzione presso la Facoltà di Giurisprudenza dell'Università "Goce Delcev" di Stip. Maksimova. Ha concluso i suoi studi di laurea, LL.M. e dottorato, presso la Facoltà di Giurisprudenza "Iustinianus Primus" dell'Università San Cirillo e Metodio di Skopje: qui nel 2018 ha discusso la sua tesi di dottorato intitolata "Criminality of women in the period 2005-2015, with accent on the victimological aspects". Dal 2012 lavora come assistente all'insegnamento presso la Facoltà di Giurisprudenza dell'Università "Goce Delcev" di Stip, Repubblica di Macedonia, nel campo del diritto penale. Dal febbraio 2019 è stata eletta come Assistant Professor presso la stessa facoltà; dal settembre 2019 è stata nominata vice-preside per l'istruzione. È anche una formatrice di studenti per la Moot Court Competition per quanto concerne la conoscenza pratica della Convenzione europea per la salvaguardia dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali (CEDU). Ha partecipato a numerose conferenze, seminari e corsi di formazione; è stata anche inclusa in alcuni progetti e ha molte pubblicazioni, nel ruolo di autrice o coautrice, in riviste nazionali e internazionali.

Abstract:

RICONOSCIMENTO DELLE POTENZIALI VITTIME DELLA TRATTA DI ESSERI UMANI TRA I MIGRANTI NELLA REPUBBLICA DI MACEDONIA DEL NORD

I flussi migratori misti portano sempre con sé gravi rischi di vittimizzazione di un certo gruppo di persone che prova a raggiungere un paese in particolare. Il percorso seguito dai migranti potrà anche essere lo stesso, ma le predisposizioni e le ragioni stesse del migrare rendono alcuni particolarmente più vulnerabili di altri. Nel caso dei flussi migratori misti, gli stessi migranti si mettono in contatto con intermediari al fine di ricevere aiuti finalizzati al trasferimento nel paese desiderato. Ciò li rende facilmente raggiungibili dalla criminalità organizzata specializzata nei crimini transnazionali, i quali garantiscono loro notevoli profitti. I migranti in transito sono particolarmente vulnerabili ai traffici illeciti a causa del proprio consenso alla commissione di tali reati. Tuttavia, molto spesso questa volontà e questo consenso si perdono lungo la strada siccome il traffico illecito, con i migranti spesso

sfruttati, si tramuta in una tratta di esseri umani. La crisi migratoria e dei rifugiati verificatasi in Europa, accentuata recentemente dalle situazioni in Afghanistan e in Ucraina, crea un mercato perfetto per lo sfruttamento dei migranti nei paesi di transito e di destinazione da parte di gruppi criminali o individui singoli privi di scrupoli. La linea di demarcazione tra il traffico di migranti e la tratta di esseri umani si presenta spesso sfumata, in quanto i grandi spostamenti alimentano sia l'immigrazione illegale che la schiavitù da parte delle organizzazioni criminali. Costrette a spostarsi, le persone sono esposte a estorsioni, rapimenti, sfruttamento sessuale o vengono sfruttate come manodopera durante viaggi potenzialmente mortali. Tali vulnerabilità non sono adeguatamente riconosciute dagli operatori in prima linea né dagli *stakeholder* nazionali, perché, da un lato, il tempo a disposizione non lo permette; e, dall'altro, gli strumenti esistenti non sono adeguatamente sviluppati, non sono armonizzati o semplicemente non vengono applicati. La Repubblica della Macedonia del Nord costituisce una zona di transito sia per la migrazione che per il crimine organizzato transnazionale. Nel corso degli anni, sono state commesse diverse omissioni in termini di riconoscimento adeguato delle potenziali o reali vittime traffico di esseri umani. In diverse occasioni, gli avvenimenti sono stati considerati o come semplici casi traffico di migranti clandestini o non sono stati presi in considerazione affatto. Il Paese ha sviluppato standard e linee guida sulle misure anti-tratta nelle crisi umanitarie ed ha organizzato alcuni corsi di formazione per gli operatori in prima linea e gli attori umanitari. Tuttavia, non vi è alcun riscontro con la realtà di eventuali progressi per quanto concerne l'individuazione corretta e puntuale del fatto criminoso. Pertanto, è necessario dare vita ad un migliore processo di *screening* ai punti d'ingresso nel Paese. A causa della riluttanza delle vittime a farsi avanti, l'identificazione non può essere reattiva, ma proattiva. Le distinzioni sul piano giuridico tra tratta di esseri umani e traffico di migranti non devono essere confuse. Tempo e strumenti adeguati sono vitali per identificare le vulnerabilità e i bisogni speciali, anche per quanto riguarda coloro che desiderano rimanere invisibili o anonimi. Nell'intervento verranno affrontate le somiglianze tra questi due crimini che rendono difficile il corretto riconoscimento e l'identificazione delle possibili vittime sul territorio della Repubblica della Macedonia del Nord e verranno passate in rassegna le norme, i regolamenti e la prassi per quanto concerne l'argomento e verranno espone delle criticità affinché si possano raggiungere dei migliori risultati in futuro.



HELIONA MIÇO è *lecturer* di diritto presso il Dipartimento di Giurisprudenza dell'Università "Epoka" di Tirana e ricercatrice di diritti umani e diritto all'educazione, gestione dell'educazione, diritti dei bambini e giustizia sociale. Ha discusso la propria tesi di dottorato di ricerca presso l'Istituto di Studi Europei dell'Università di Tirana. Dal 2004 è impegnata nel campo dei diritti umani, del diritto all'educazione e della legislazione sull'educazione in una varietà di attività come l'insegnamento, la ricerca, la pubblicazione e progetti della società civile. Nel periodo 2004-2009 è stata impegnata nel Dipartimento Legale del Ministero dell'Istruzione e dal 2014 al 2020 è stata coinvolta presso il Centro dei Servizi Educativi nel ruolo di Direttrice degli Esami di Stato per le professioni regolamentate. Dal 2017 è ricercatrice in "Introducing modules on law and rights in programmes of teacher training and educational sciences: A contribution to building rights-based education systems in countries in transition", parte del progetto "EduLAW" (Erasmus+Mundus Curriculum Development) iniziato il 15 ottobre 2016,

terminato il 15 ottobre 2019 e gestito dalla Vrije Universiteit Brussel (VUB). È tra i curatori del libro "Introductory textbook On Law and Rights for Students in Teacher Training and Educational Sciences

Abstract:

IL DIRITTO ALL'ISTRUZIONE DEI RICHIEDENTI ASILO E DEI RIFUGIATI. IL RUOLO DEGLI STRUMENTI E DELLE NORME INTERNAZIONALI NELLA LEGISLAZIONE INTERNA

Lo scopo di questo intervento è quello di approfondire la protezione del diritto all'istruzione dei richiedenti asilo e dei rifugiati, alla luce del diritto internazionale dei diritti umani, e di valutare l'applicazione di tale diritto nella legislazione albanese. L'istruzione è un diritto umano fondamentale sancito in una vasta gamma di atti internazionali a partire dalla Dichiarazione universale dei diritti umani, dalla Convenzione relativa allo statuto dei rifugiati del 1951 e dalla Convenzione internazionale sui diritti dell'infanzia. L'Albania monista e dittatoriale, da paese in cui gli stranieri potevano essere accolti solo se perseguitati a causa del loro supporto verso la rivoluzione ed il socialismo, dopo gli anni '90 è diventata gradualmente un punto di transito per rifugiati, richiedenti asilo e migranti economici. Nonostante gli sforzi del paese affinché si potessero raggiungere gli standard internazionali, le decisioni legate alle procedure per la determinazione dello status di rifugiato e i diritti umani che ne derivano da esse possono ancora rivelare lacune. L'intervento si concentra in primo luogo sugli strumenti giuridici e i trattati che sanciscono la protezione internazionale del diritto all'istruzione come uno dei diritti umani fondamentali per ogni individuo a prescindere dal suo status, fornendo una base giuridica determinante per gli obblighi dello Stato nei confronti di richiedenti asilo e rifugiati. Successivamente verrà discusso il *background* giuridico degli standard adottati dall'Albania per quanto concerne il riconoscimento, la protezione e la concretizzazione del diritto all'istruzione dei richiedenti asilo e dei rifugiati, analizzando inoltre il livello di applicazione legale di questo diritto sotto l'aspetto normativo.

L'intervento si soffermerà sull'integrazione delle caratteristiche principali del diritto all'istruzione, disponibilità, accessibilità, accettabilità e adattabilità, nel quadro giuridico e nella politica albanese, vietando la discriminazione e l'esclusione e proteggendo i diritti umani fondamentali. Alla fine, verrà evidenziata la necessità di migliorare gli standard e i meccanismi per contribuire ad attuare il più possibile il diritto ad un'istruzione di qualità per i richiedenti asilo e i rifugiati.



ROSSANA PALLADINO, Ph.D., Lecturer di Diritto dell'Unione europea e Diritto dell'UE delle migrazioni presso il Dipartimento di Scienze Giuridiche dell'Università degli Studi di Salerno. Membro dei progetti di ricerca di interesse nazionale (PRIN) "International Migrations, State, Sovereignty and Human Rights: open legal issues". È autrice di 3 libri soggetti a peer-review e più di 60 articoli e studi riguardanti il diritto dell'UE. I principali argomenti della propria attività di ricerca includono il diritto europeo, lo spazio di libertà dell'Unione, la sicurezza, la giustizia, i diritti fondamentali, il diritto dell'immigrazione e i diritti sociali. È

coordinatrice editoriale della rivista online "Freedom, Security & Justice: European Legal Studies".

Abstract:

MIGRANTI REGOLARI, PARITÀ DI TRATTAMENTO E ACCESSO ALLE PRESTAZIONI SOCIALI

L'intervento si focalizza sulla progressiva convergenza tra lo status di cittadino e quello di migrante (regolare) nel godimento di uno spettro sempre più ampio di diritti – specie in materia di accesso a prestazioni di natura sociale – analizzando la giurisprudenza più recente sia della Corte di giustizia dell'Unione europea sia della Corte costituzionale italiana, in un clima di rinnovato “dialogo” tra Corte di Lussemburgo e giurisdizioni nazionali.

PARTNERS

SUPPORTERS